



Raport o stanie Gminy Stara Kiszewa za 2018 rok

maj 2019

Spis treści

I. WSTĘP	3
II. INFORMACJE OGÓLNE	4
II.1. ORGANIZACJA ORAZ WŁADZE GMINY STARA KISZEWA	4
II.2. OGÓLNA CHARAKTERYSTYKA GMINY	5
III. INFORMACJE FINANSOWE	10
III.1. STAN FINANSÓW GMINY I WYKONANIE BUDŻETU GMINY	10
III.2. WYKONANIE WYDATKÓW INWESTYCYJNYCH/MAJĄTKOWYCH	13
III.3. WIELOLETNIA PROGNOZA FINANSOWA	14
IV. INFORMACJA O STANIE GMINY I ZREALIZOWANYCH DZIAŁANIACH W 2018 R.	15
IV.1. ŁAD PRZESTRZENNY	15
IV.2. MIENIE KOMUNALNE	15
IV.3. OŚWIATA I EDUKACJA	16
IV.4. POLITYKA SPOŁECZNA	17
IV.5. KULTURA, TURYSTYKA, SPORT I REKREACJA	19
IV.5.1. Gminna Biblioteka Publiczna	19
IV.5.2. Gminny Ośrodek Kultury, Sportu i Turystyki	20
IV.6. OCHRONA ZDROWIA I BEZPIECZEŃSTWO PUBLICZNE	22
IV.6.1. Ochrona zdrowia	22
IV.6.2. Bezpieczeństwo publiczne	24
IV.7. GOSPODARKA KOMUNALNA	25
IV.7.1. Infrastruktura drogowa	25
IV.7.2. Gospodarka wodno – ściekowa	26
IV.7.3. Działalność Komunalnego Zakładu Budżetowego w Starej Kiszewie	27
IV.8. GOSPODARKA MIESZKANIOWA I LOKALAMI UŻYTKOWYMI	28
IV.9. ROZWÓJ GOSPODARCZY (PODMIOTY GOSPODARCZE)	29
IV.10. AKTYWNOŚĆ OBYWATELSKA (ORGANIZACJE POZARZĄDOWE, JEDNOSTKI POMOCNICZE)	29
V. INFORMACJA O REALIZACJI POLITYK, PROGRAMÓW I STRATEGII	32
V.1. GMINNY PROGRAM PROFILAKTYKI I ROZWIĄZYWANIA PROBLEMÓW ALKOHOLOWYCH NA 2018 R.	32
V.2. WIELOLETNI PROGRAM GOSPODAROWANIA MIESZKANIOWYM ZASOBEM GMINY STARA KISZEWA NA LATA 2018-2025	33
V.3. PROGRAM OCHRONY ŚRODOWISKA GMINY STARA KISZEWA	33
V.4. PROGRAM WSPÓŁPRACY GMINY STARA KISZEWA Z ORGANIZACJAMI POZARZĄDOWYMI NA 2018 R.	34
V.5. INNE PROGRAMY	36
VI. NAJWAŻNIEJSZE PROJEKTY REALIZOWANE NA TERENIE GMINY W 2018 ROKU	37
VII. REALIZACJA UCHWAŁ RADY GMINY	39
VIII. WSPÓŁPRACA GMINY Z INNYMI SPOŁECZNOŚCIAMI	44
IX. PROMOCJA GMINY	45
X. GMINA W RANKINGACH, KONKURSACH, PUBLIKACJACH	47
XI. PODSUMOWANIE	49

I. Wstęp

Opracowanie „Raportu o stanie gminy Stara Kiszewa” wynika z zapisów art. 28aa Ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2019 r. poz. 506). Przedmiotowy artykuł wskazuje, że Raport obejmuje podsumowanie działalności wójta w roku poprzednim, w szczególności realizację polityk, programów i strategii, uchwał rady gminy i budżetu obywatelskiego.

Kierując się w/w zapisami Ustawy w poniższym dokumencie przedstawiono podsumowanie działalności Wójta Gminy Stara Kiszewa w 2018 roku. Z uwagi na zakres materiału, dla przejrzystości podzielono dokument na kilka głównych części. W pierwszej z nich (rozdział II) dokonano przedstawienia ogólnej sytuacji gminy pod względem społecznym i gospodarczym, odnosząc się do porównania z pozostałymi gminami wiejskimi województwa pomorskiego – jako miarodajnego punktu odniesienia do oceny stanu rozwoju gminy. W kolejnych dwóch rozdziałach (III i IV) przedstawiono sytuację finansową gminy na bazie wykonania budżetu za 2018 rok (rozdział III) oraz opisano szczegółowo poszczególne sfery funkcjonowania gminy, ze szczególnym naciskiem na zmiany jakie nastąpiły w ich zakresie w 2018 roku oraz stan na koniec tego roku (rozdział IV). Kolejna część dokumentu zawiera informację o stanie realizacji planów i programów jakie obecnie obowiązywały w 2018 roku na terenie gminy, w kontekście realizacji ich założeń (rozdział V). W rozdziałach kolejnych wskazano na opis takich niezmiennie ważnych informacji o działaniach gminy w 2018 rok jak: realizacja uchwał Rady Gminy, zestawienie i opis głównych inwestycji przeprowadzonych przez gminę, udział i współpracę gminy z innymi instytucjami, miejsce gminy w obiektywnych rankingach obrazujących sytuację samorządów w skali kraju, województwa czy powiatu oraz działania o charakterze promocyjnym podjęte w 2018 roku przez gminę.

W konsekwencji przedmiotowy dokument stanowi przedstawione w skumulowanej formie kompendium wiedzy dotyczącej sytuacji w Gminie Stara Kiszewa w 2018 roku.

II. Informacje ogólne

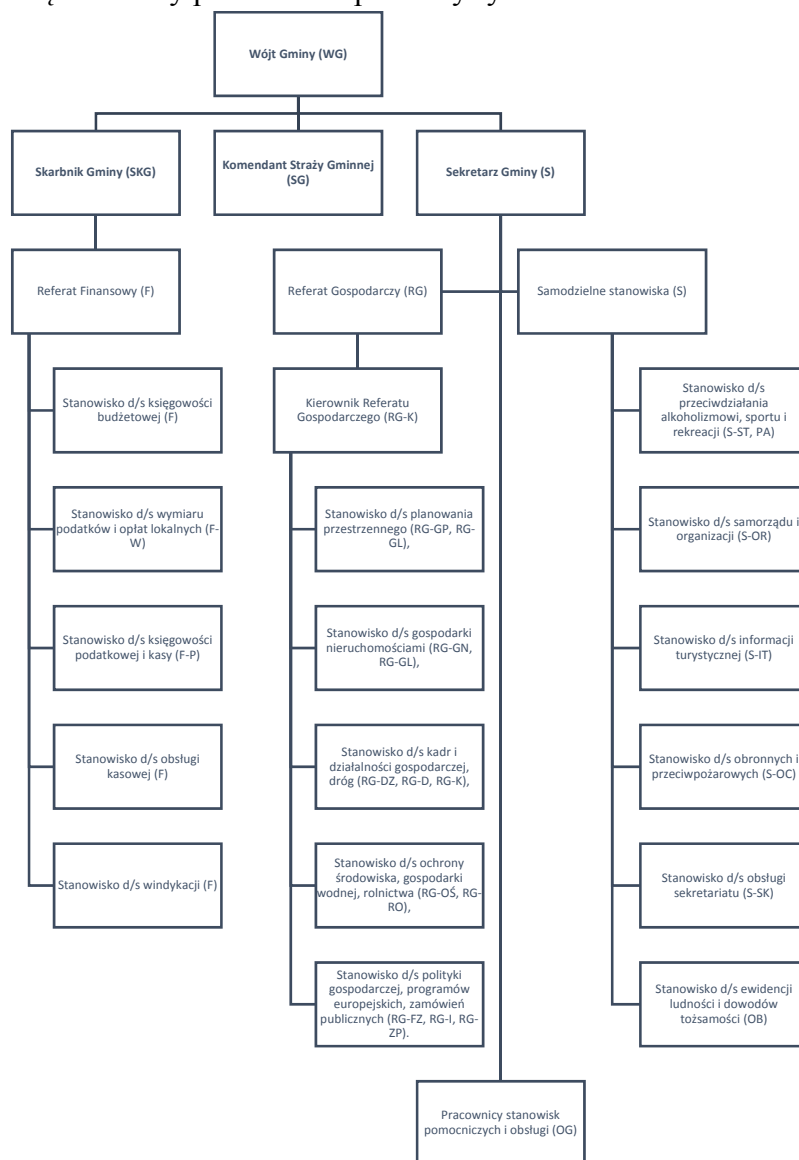
II.1. Organizacja oraz władze Gminy Stara Kiszewa

Stanowisko Wójta Gminy Stara Kiszewa w 2018 roku pełnił Pan Marian Pick. Pozostałe główne funkcje kierownicze w Urzędzie Gminy pełnili:

- Sekretarz Gminy – Andrzej Hinc,
- Skarbnik Gminy - Gabriela Ciecholewska.

Gmina Stara Kiszewa funkcjonuje na podstawie Statutu uchwalonego Uchwałą nr XX/117/2012 Rady Gminy Stara Kiszewa z dnia 24 kwietnia 2012 r. w sprawie uchwalenia Statutu Gminy Stara Kiszewa.

Zasady funkcjonowania Urzędu Gminy reguluje ponadto Regulamin Organizacyjny Urzędu Gminy Stara Kiszewa stanowiący Załącznik nr 1 do Zarządzenia Nr 352/XI/2014 Wójta Gminy Stara Kiszewa z dnia 21 listopada 2014 r. Zgodnie ze schematem organizacyjnym obecnie w Urzędzie Gminy funkcjonują 23 stanowiska pracy oraz 2 referaty. Schemat organizacyjny Urzędu Gminy przedstawia poniższy rysunek.



Rysunek 1. Schemat organizacyjny Urzędu Gminy w Starej Kiszewie.

Źródło: Załącznik nr 1 do Zarządzenia Nr 352/XI/2014 Wójta Gminy Stara Kiszewa z dnia 21 listopada 2014 r.

Część zadań statutowych gminy realizuje powołanych 13 jednostek organizacyjnych gminy Stara Kiszewa, których wykaz przedstawia poniższa tabela.

Tabela 1. Wykaz jednostek organizacyjnych Gminy Stara Kiszewa wg stanu na 2018 rok.

Nazwa i adres jednostki organizacyjnej	Akt powołania jednostki organizacyjnej			
	Numer uchwały	Data podjęcia uchwały	Data od której powołano jednostkę	Organ powołujący jednostkę
Ośrodek Pomocy Społecznej w Starej Kiszewie	IX/33/90	28/02/1990	28/02/1990	Rada Gminy
Komunalny Zakład Budżetowy w Starej Kiszewie	XVIII/95/92	23/04/1992	23/04/1992	Rada Gminy
Biuro Obsługi Szkół w Starej Kiszewie	XXVII/179/96	30/11/1996	01/01/1997	Rada Gminy
Publiczna Szkoła Podstawowa w Górze	XXXIII/199/2017	17/11/2017	01/09/2017	Rada Gminy
Szkoła Podstawowa w Nowych Polaszkach	XXXIII/201/2017	17/11/2017	01/09/2017	Rada Gminy
Zespół Kształcenia i Wychowania w Starej Kiszewie	V/27/1999	12/03/1999	01/09/1999	Rada Gminy
Publiczna Szkoła Podstawowa w Starych Polaszkach	XXXIII/202/2017	17/11/2017	01/09/2017	Rada Gminy
Gminny Ośrodek Zdrowia w Starej Kiszewie, ul. Wyzwolenia 12, 83-430 Stara Kiszewa	XIX/211/2000	09/12/2000	01/01/2001	Rada Gminy
Gminna Biblioteka Publiczna w Starej Kiszewie, ul. Ogrodowa 1, 83-430 Stara Kiszewa	XXIX/331/2002	12/03/2002	12/03/2002	Rada Gminy
Straż Gminna w Starej Kiszewie, ul. Ogrodowa 1, 83-430 Stara Kiszewa	XVIII/122/2004	27/05/2004	01/07/2004	Rada Gminy
Przedszkole Samorządowe w Starej Kiszewie, ul. Kościarska 50, 83-430 Stara Kiszewa	XXX/188/2009	07/08/2009	01/09/2009	Rada Gminy
Gminny Ośrodek Kultury, Sportu i Turystyki w Starej Kiszewie, ul. Tysiąclecia 25A, 83-430 Stara Kiszewa	XVIII/112/2016	30/08/2016	01/11/2016	Rada Gminy
Żłobek „STOKROTKA” w Starej Kiszewie, ul. Kościarska 50, 83-430 Stara Kiszewa	XXIII/132/2016	30/11/2016	30/11/2016	Rada Gminy

Źródło: Dane Urzędu Gminy Stara Kiszewa

II.2. Ogólna charakterystyka gminy

Gmina Stara Kiszewa to gmina wiejska, położona w południowej części województwa pomorskiego, w powiecie kościerskim. Gmina zajmuje powierzchnię 21 273 ha, co stanowi 1,16% województwa pomorskiego i składa się z 20 sołectw: Bartoszyły, Chwarzenko, Chwarzno, Czerniki, Foshuta, Góra, Górne Maliki, Kobyle, Konarzyny, Lipy, Nowe Polaszki, Nowy Bukowiec, Olpuch, Pałubin, Stara Kiszewa, Stare Polaszki, Stary Bukowiec, Wilcze Błota Kościerskie, Wygonin, Zamek Kiszewski. Siedzibą gminy jest Stara Kiszewa. Gmina Stara Kiszewa graniczy:

- od północy z gminami: Kościerzyna i Liniewo w powiecie kościerskim,
- od wschodu z gminami: Skarszewy i Zblewo w powiecie starogardzkim,
- od południa z gminami: Kaliska w powiecie starogardzkim i Czersk w powiecie chojnickim,
- od zachodu z gminą Karsin w powiecie kościerskim.



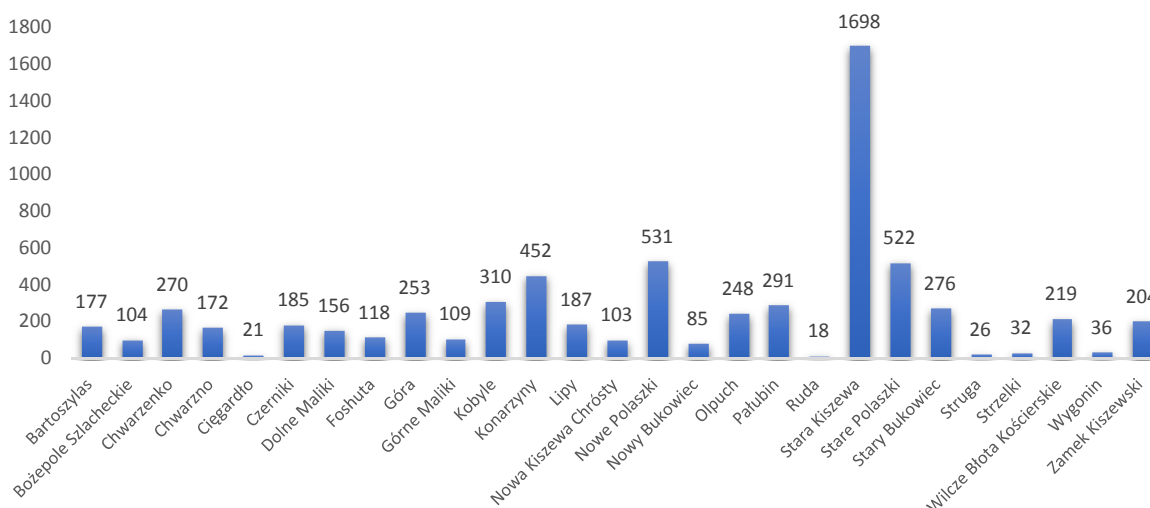
Rysunek 2. Położenie gminy Stara Kiszewa w powiecie kościerskim.

Źródło: www.gminy.pl

Według stanu na dzień 31.12.2018 r. w gminie Stara Kiszewa zamieszkiwało w sumie 6 803 mieszkańców, z czego 51,70% stanowili mężczyźni a 48,30% kobiety. Według tych danych największymi miejscowościami (o liczbie mieszkańców powyżej 400 osób) na terenie gminy były:

- Stara Kiszewa – 1 698 mieszkańców (24,96% ludności gminy),
- Nowe Polaszki – 531 mieszkańców,
- Stare Polaszki – 522 mieszkańców,
- Konarzyny – 452 mieszkańców.

Na poniższym rysunku przedstawiono liczbę mieszkańców poszczególnych miejscowości na terenie gminy wg stanu na 31 grudnia 2018 roku.

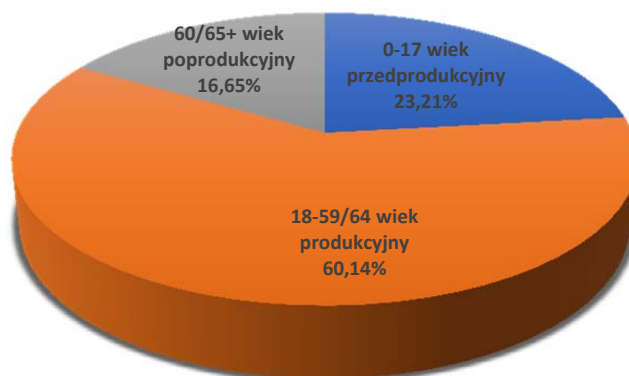


Rysunek 3. Liczba mieszkańców wg miejscowości na terenie gminy Stara Kiszewa, wg stanu na dzień 31.12.2018 r.

Źródło: Dane Urzędu Gminy Stara Kiszewa

Analiza sytuacji demograficznej na terenie gminy w 2018 roku wskazuje, że odnotowano w tym roku 76 urodzeń (wskaźnik urodzeń: 11,17‰), 61 zgonów (wskaźnik zgonów: 8,97‰) i 63 zawarte małżeństwa (wskaźnik: 9,26‰). Dane te wskazują na dodatni

przyrost naturalny na terenie gminy (różnica między liczbą urodzeń i liczbą zgonów), który wyniósł +15 co powodowało, że wskaźnik przyrostu naturalnego sięgał poziomu +2,20‰. Poniżej przedstawiono strukturę wieku ludności gminy wg trzech głównych grup ekonomicznych wieku. Udział mieszkańców w wieku produkcyjnym sięgał w 2018 roku 60,14%, ludności w wieku przedprodukcyjnym 23,21% a w wieku poprodukcyjnym – 16,65%.

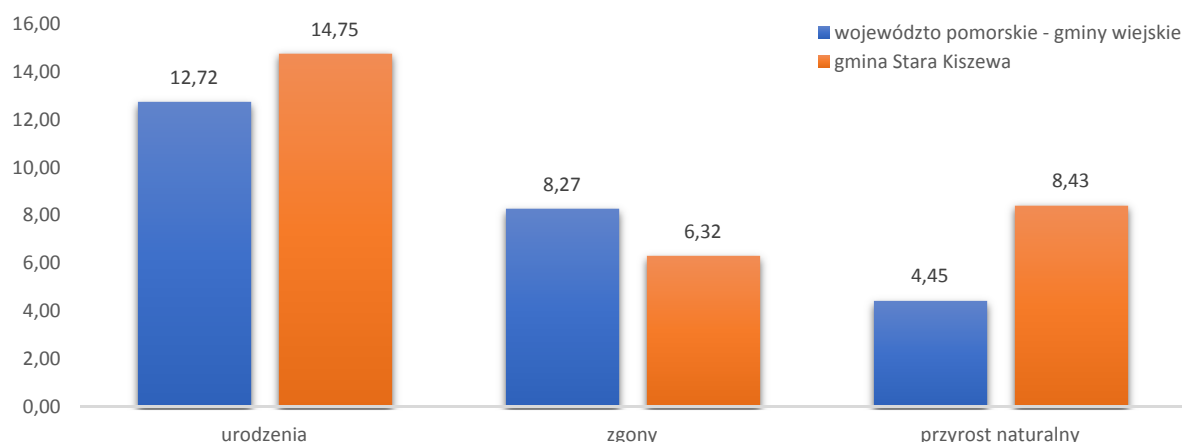


Rysunek 4. Struktura wieku ludności gminy Stara Kiszewa wg wieku, w 2018 roku.

Źródło: Dane Urzędu Gminy Stara Kiszewa

W celu dokonania oceny stanu rozwoju społecznego i gospodarczego na terenie gminy Stara Kiszewa, zestawiono podstawowe dane w tym zakresie ze średnią dla wszystkich gmin województwa pomorskiego¹.

W kontekście rozwoju społecznego dokonano zestawienia informacji dotyczących najważniejszych wskaźników demograficznych w zakresie przyrostu naturalnego i salda migracji. Zaprezentowane poniżej zestawienie wskazuje, że przyrost naturalny na terenie gminy Stara Kiszewa wyniósł 8,43‰ i był znacznie wyższy od średniej dla gmin wiejskich w całym województwie pomorskim (4,45‰). O wyniku tym zdecydował zarówno wysoki poziom wskaźników urodzeń (14,75‰), który był wyższy od analogicznego wskaźnika dla całego województwa – jak i relatywnie niski poziom wskaźnika zgonów (6,32‰), który także kształtował się korzystniej niż średnia dla województwa (8,27‰).



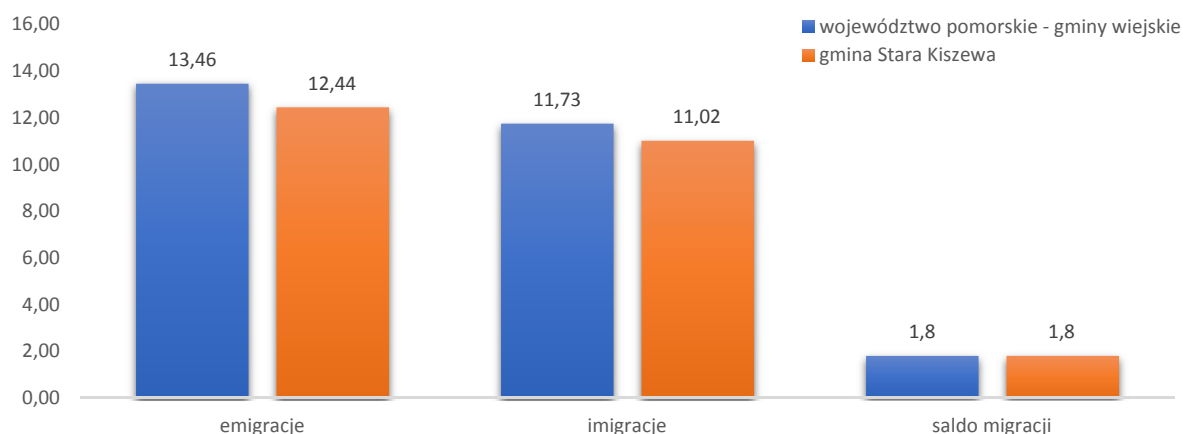
¹ Z uwagi na brak danych porównawczych dla całego województwa dla 2018 roku, posłużono się danymi na dzień 31.12.2017 r.

Rysunek 5. Podstawowe dane demograficzne dotyczące gminy Stara Kiszewa na tle gmin wiejskich województwa pomorskiego (dane w ‰).

Źródło: Opracowanie własne na podstawie danych GUS

Analiza drugiej składowej, mającej wpływ na zmianę liczby ludności tj. salda migracji, wskazuje, że wskaźnik ten na terenie gminy wyniósł +1,8‰ i był na identycznym poziomie jak średnia dla województwa. Widoczne jest natomiast zjawisko mniejszej mobilności mieszkańców gminy na tle całego regionu, objawiające się zarówno w niższym poziomie wskaźnika emigracji z terenu gminy (12,44‰) jak i niższym poziomie imigracji na teren gminy (11,02‰). Korzystny jest w tym zakresie ten pierwszy wskaźnik, który wskazuje, że emigracje z terenu gminy są na niższym poziomie niż ma to miejsce w skali całego województwa.

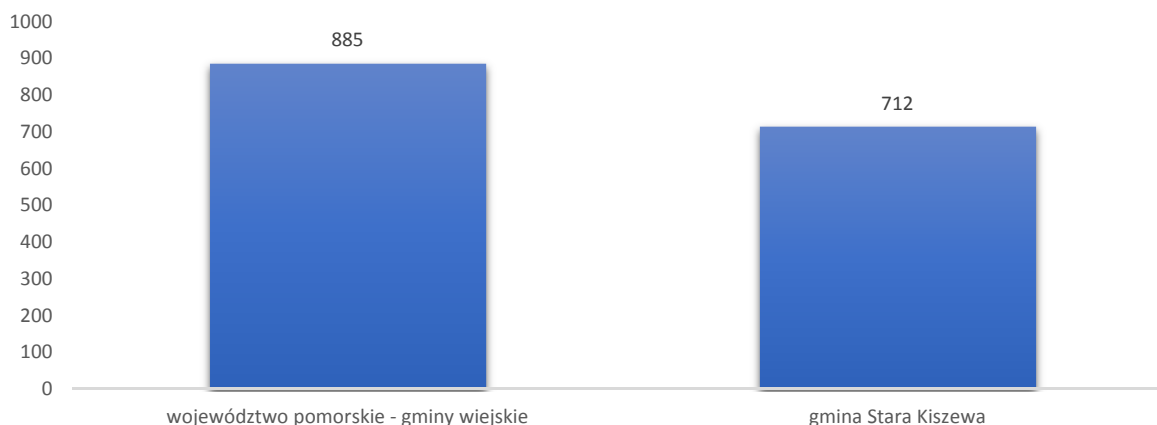
Dwie opisane składowe rozwoju demograficznego wskazują na dobrą sytuację pod tym względem na terenie gminy, skutkującą wzrostem liczby ludności, mającym swoje źródło zarówno w przewadze liczby urodzeń nad liczbą zgonów jak i dodatnim saldem migracji.



Rysunek 6. Podstawowe dane demograficzne dotyczące gminy Stara Kiszewa na tle gmin wiejskich województwa pomorskiego – cd. (dane w ‰).

Źródło: Opracowanie własne na podstawie danych GUS

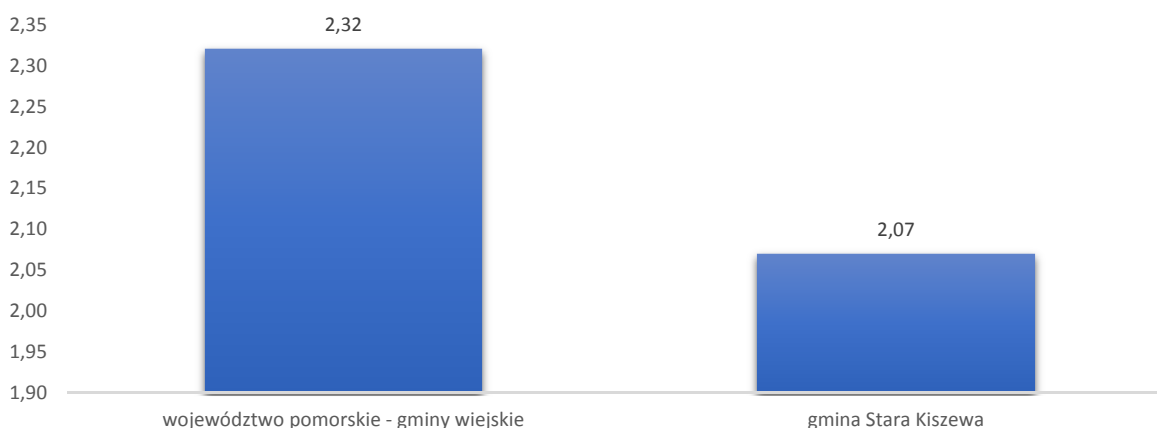
W kwestii rozwoju gospodarczego porównano dwa najważniejsze czynniki w tym zakresie – tj. wskaźnik rozwoju przedsiębiorczości oraz wysokość bezrobocia. W przypadku przedsiębiorczości obecnie na terenie gminy jest zarejestrowanych 478 przedsiębiorstw, co powoduje, że wskaźnik rozwoju przedsiębiorczości liczony jako liczba podmiotów gospodarczych prowadzących działalności gospodarczą przypadających na 10 000 mieszkańców, wynosi 712. Wielkość ta jest niższa od średniej dla gmin wiejskich w województwie pomorskim (885), co może wskazywać na relatywnie niższy potencjał dotyczący rozwoju przedsiębiorczości na terenie gminy.



Rysunek 7. Wskaźnik rozwoju przedsiębiorczości (liczba przedsiębiorców w przeliczeniu na 10 000 mieszkańców) w gminie Stara Kiszewa na tle gmin wiejskich województwa pomorskiego.

Źródło: Opracowanie własne na podstawie danych GUS

W kontekście wysokości bezrobocia dokonano analizy liczby bezrobotnych zarejestrowanych w Powiatowym Urzędzie Pracy w Kościerzynie, wg stanu na koniec 2018 roku – na bazie tych danych obliczono udział tej liczby bezrobotnych w liczbie ludności gminy Stara Kiszewa oraz wszystkich gmin wiejskich w województwie w %. Otrzymany wskaźnik na poziomie 2,07% jest znacznie niższy od średniej dla całego województwa, co wskazuje na niższe bezrobocie rejestrowane w gminie na tle średniej dla regionu.



Rysunek 8. Udział bezrobotnych w liczbie mieszkańców ogółem na terenie gminy Stara Kiszewa na tle gmin wiejskich województwa pomorskiego (w % liczby ludności).

Źródło: Opracowanie własne na podstawie danych GUS

III. Informacje finansowe

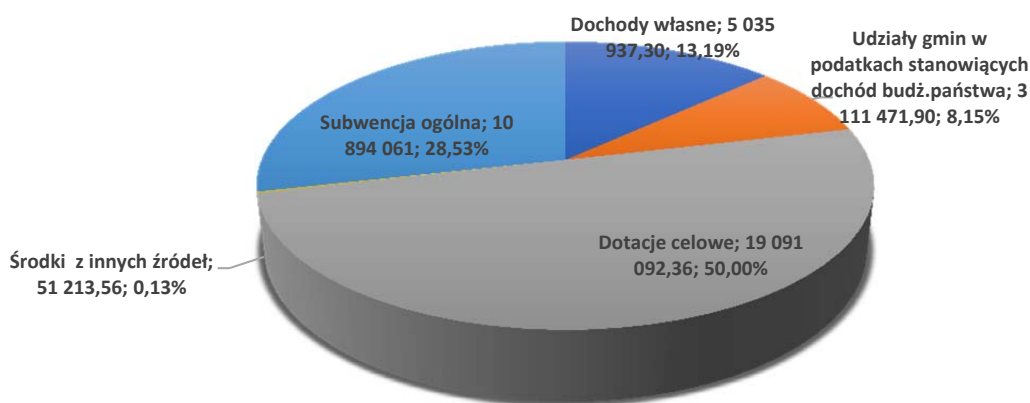
III.1. Stan finansów gminy i wykonanie budżetu gminy

Budżet gminy na 2018 rok uchwalono Uchwałą nr XXXVI/219/2017 Rady Gminy Stara Kiszewa z dnia 28 grudnia 2017 r. w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Stara Kiszewa na rok 2018.

Według wykonania budżetu, dochody budżetowe gminy Stara Kiszewa w 2018 roku wyniosły 38 183 776,12 zł. Na poniższym rysunku przedstawiono strukturę dochodów gminy ogółem wg ich źródeł. Jak wynika z przedstawionych danych 50% przychodów stanowiły dotacje celowe (19 091 092,36 zł), w których najważniejsze pozycje dotyczyły:

- dotacji z budżetu państwa na zadania bieżące administracji rządowej oraz zadania zlecone - 5 885 082,00 zł,
- dotacji na zadania bieżące z zakresu administracji rządowej - 6 588 561,77 zł,
- środków finansowanych z udziałem środków europejskich - 4 989 374,04 zł.

Drugim najważniejszym źródłem dochodów gminy była subwencja ogólna w kwocie 10 894 061 zł, stanowiąca 29% dochodów budżetu. Pozostałe trzy pozycje dochodowe dotyczyły dochodów własnych, stanowiących 13% dochodów gminy ogółem, udziału gmin w podatkach stanowiących dochód budżetu państwa (8%) oraz środki z innych źródeł (0,13%).



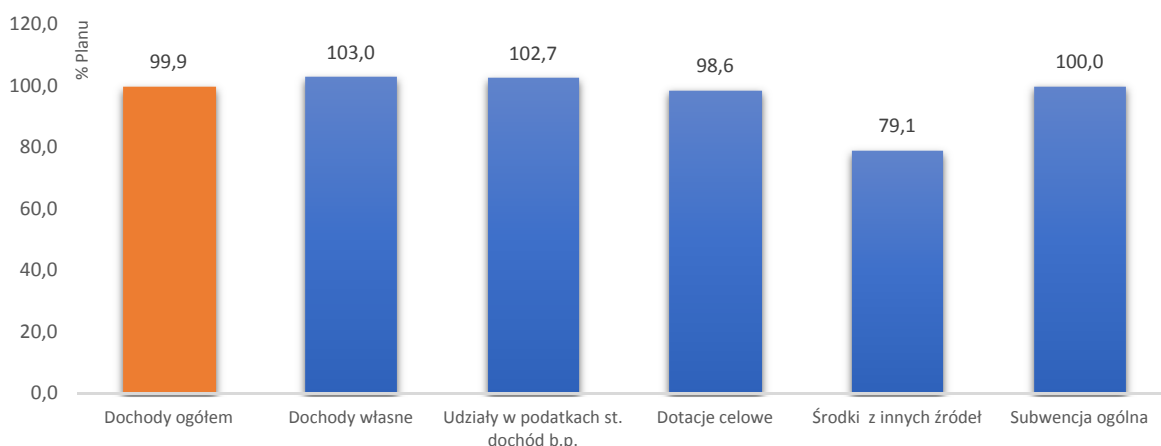
Rysunek 9. Struktura dochodów budżetowych gminy Stara Kiszewa wg źródeł, w 2018 r.

Źródło: Dane Urzędu Gminy Stara Kiszewa

Przedstawiony powyżej poziom dochodów wskazuje, że zakładany plan dochodów budżetowych na 2018 rok w wysokości 38 239 993,90 zł został wykonany ogółem w 99,85 %. Poniższy rysunek wskazuje poziom wykonania poszczególnych składowych źródeł dochodu. Wynika z niego, że najwyższym poziomem wykonania cechowały się dochody własne oraz udziały gminy w podatkach stanowiących dochód budżetu państwa – w tym przypadku uzyskane dochody przekroczyły zakładany plan, odpowiednio w 103% i 102,7%. Najniższym poziomem wykonania cechowały się natomiast środki z innych źródeł – 79,1% zakładanego planu. Szczególną uwagę w przypadku dochodów należy zwrócić na dochody podatkowe – zarówno te wynikające z udziału gminy w podatkach stanowiących dochód budżetu państwa jak i będące dochodami własnymi gminy. Poziom (najważniejszych – w przypadku dochodów własnych) pozycji w tym zakresie przedstawia się następująco:

- a. Udziały gminy w podatkach stanowiących dochód budżetu państwa:
 - podatek dochodowy od osób fizycznych – 3 099 489,00 zł – wykonanie 102,6%,
 - podatek dochodowy od osób prawnych – 11 982,90 zł – wykonanie – 114,8%,
- b. Dochody własne:
 - podatek od nieruchomości: 2 465 511,41 zł – wykonanie 104,8%,
 - podatek rolny: 404 612 077 zł – wykonanie 101,8%,
 - podatek leśny: 324 089,76 zł – wykonanie 101,1%,
 - podatek od czynności cywilnoprawnych: 324 414,65 zł – wykonanie 124,6%.

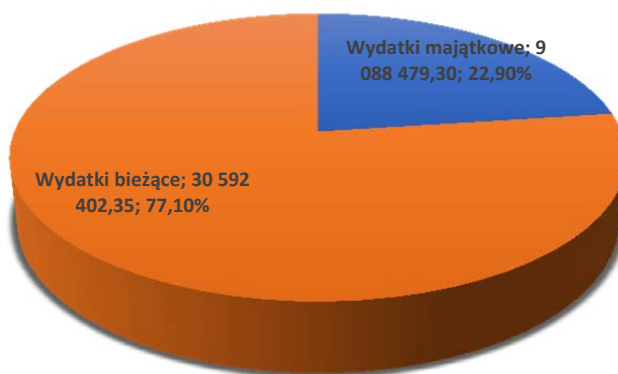
Należy w tym zakresie wskazać, że wszystkie wymienione pozycje dochodowe związane z wpływami z podatków, zostały wykonane na poziomie przekraczającym zaplanowane kwoty.



Rysunek 10. Wykonanie dochodów gminy Stara Kiszewa w 2018 roku w %, wg źródeł dochodów.

Źródło: Dane Urzędu Gminy Stara Kiszewa

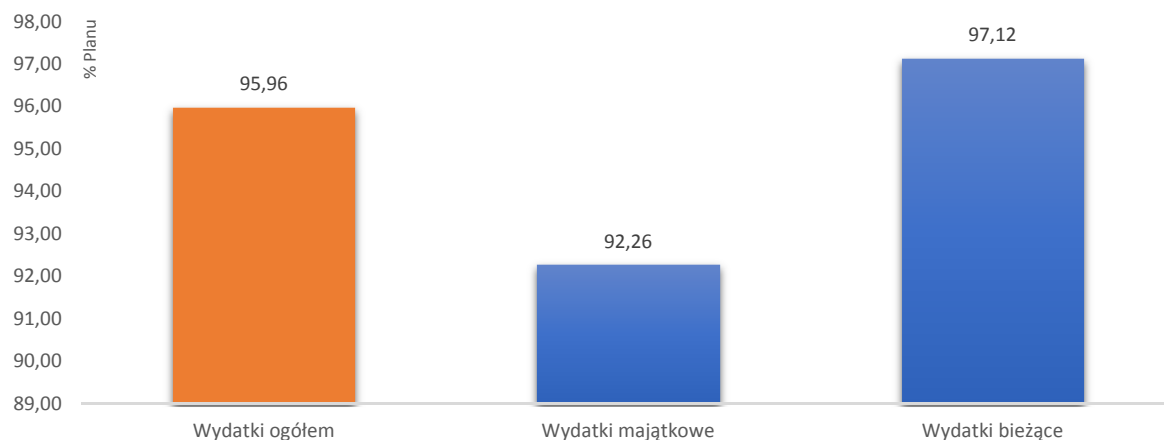
Całościowe wydatki budżetowe gminy Stara Kiszewa wyniosły w 2018 roku 39 680 881,65 zł, co powodowało, że wynik budżetu gminy zamknął się kwotą -1 497 105,53 zł. Struktura wydatków wskazuje, że 77,10% z nich stanowiły wydatki bieżące a pozostałą część (22,90%) wydatki majątkowe – dane te przedstawiono na poniższym rysunku.



Rysunek 11. Struktura wydatków budżetowych gminy Stara Kiszewa wg przeznaczenia, w 2018 r.

Źródło: Dane Urzędu Gminy Stara Kiszewa

Porównanie otrzymanych wielkości z planem wskazuje, że plan wydatków budżetowych na 2018 rok w wysokości 41 349 471,90 zł został wykonany w 95,96%. Z tej kwoty wydatki bieżące zostały wykonane w 97,10% a wydatki majątkowe – 92,30%.

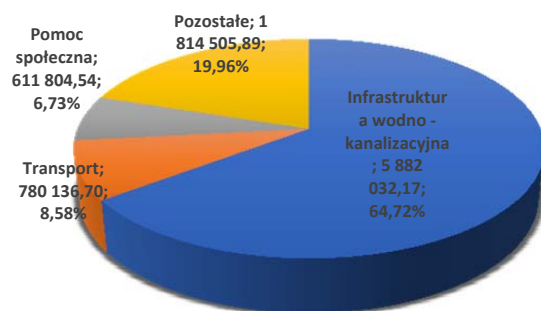


Rysunek 12. Wykonanie planu wydatków budżetowych gminy Stara Kiszewa w 2018 roku w %, wg ich przeznaczenia.

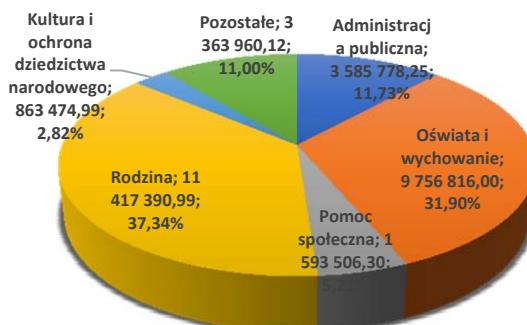
Źródło: Dane Urzędu Gminy Stara Kiszewa

Na poniższym rysunku przedstawiono strukturę wydatków majątkowych i bieżących budżetu gminy w 2018 roku wg podziału klasyfikacji budżetowej. W odniesieniu do wydatków majątkowych zdecydowanie największą pozycją w budżecie są wydatki na infrastrukturę wodno – kanalizacyjną, związane z realizowanymi inwestycjami w zarówno rozwój systemu kanalizacyjnego jak i wodociągowego – stanowią one niemal 65% wszystkich wydatków majątkowych poniesionych w 2018 roku. Kolejne działy mające znaczny udział w tych wydatkach to: transport – wydatki związane z inwestycjami w drogi wojewódzkie, powiatowe i gminne – stanowią one 8,58% wydatków majątkowych budżetu oraz pomoc społeczna i działania inwestycyjne z nią związane (6,73% wydatków majątkowych).

W odniesieniu do wydatków bieżących, największą ich część pochłaniały wydatki w dziale „Rodzina” stanowiące ponad 37% wszystkich wydatków bieżących (11 417 390,99 zł). Na wydatki te składają się przede wszystkim świadczenia społeczne z tytułu świadczeń wychowawczych oraz świadczeń rodzinnych, świadczeń z funduszu alimentacyjnego oraz składki na ubezpieczenia emerytalne i rentowe. Drugą najwyższą pozycją w tym zakresie są wydatki na oświatę i wychowanie, które stanowiły prawie 32% wszystkich wydatków bieżących w 2018 roku (9 756 816,00 zł). Wydatki te dotyczą przede wszystkim kosztów funkcjonowania szkół podstawowych, przedszkoli, gimnazjów, dowozu dzieci do szkół i innych kwestii związanych z edukacją dzieci i młodzieży. Trzecią znaczącą grupą wydatków w tym zakresie są wydatki na administrację publiczną, stanowiące 11,73% wydatków bieżących (3 585 778,25 zł), na które składają się głównie koszty działalności Urzędu Gminy.



Wydatki majątkowe



Wydatki bieżące

Rysunek 13. Struktura wydatków majątkowych i bieżących budżetu gminy w 2018 roku, wg rodzajów klasyfikacji budżetowej.

Źródło: Dane Urzędu Gminy Stara Kiszewa

Podsumowując analizę budżetu gminy za 2018 rok należy wskazać także inne niż wymienione powyżej główne wskaźniki obrazujące sytuację finansową samorządu:

- udział dochodów własnych w dochodach ogółem: 13,19%,
- udział wydatków majątkowych w wydatkach ogółem: 22,90%.

III.2. Wykonanie wydatków inwestycyjnych/majątkowych

W 2018 roku gmina Stara Kiszewa poniosła nakłady inwestycyjne w ogólnej wysokości 8 424 283,32 zł. Zdecydowana największa część tych nakładów została poniesiona na działania związane z gospodarką wodno – ściekową – nakłady te stanowiły 80% wszystkich wydatków inwestycyjnych gminy, co dawało kwotę 6,74 mln zł. Działania te dotyczyły realizacji 9 zadań inwestycyjnych oraz 2 zadań związanych z przygotowaniem dokumentacji projektowej – do najważniejszych z nich należały projekty:

- Budowa sieci wodociągowej i sieci kanalizacji sanitarnej w Chwarzenku,
- Budowa sieci wodociągowej i kanalizacji sanitarnej w Konarzynach,
- Budowa sieci wodociągowej we wsiach: Foshuta, Stary Bukowiec, Czerniki, Wilcze Błota, Nowe Polaszki „GROPS”,
- Rozbudowa oczyszczalni ścieków w Starej Kiszewie (zadanie w toku),
- Modernizacja Stacji Uzdatniania Wody w Chwarznie.

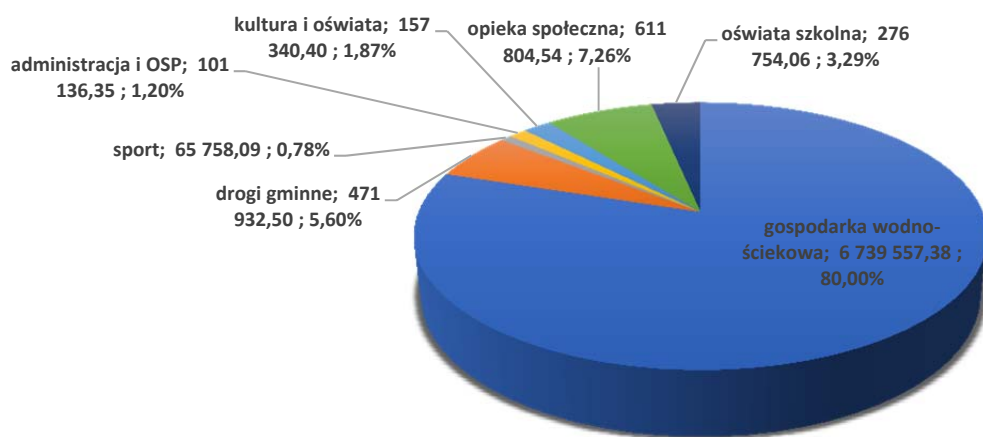
Na kolejnych miejscach pod względem wielkości wydatków znalazły się działy związane z opieką społeczną (7,26% - 611,80 tys. zł) oraz drogami gminnymi (5,60% - 471 932,50 zł). Szczegółowe dane dotyczące struktury wydatków inwestycyjnych przedstawia poniższy rysunek. W kontekście wydatków na opiekę społeczną w 2018 roku dokonano modernizacji i przystosowania budynku harcówki na cele Domu Seniora+ w Wygoninie. W odniesieniu do infrastruktury drogowej, w 2018 roku poniesiono nakłady na realizację 7 zadań inwestycyjnych i przygotowawczych, związanych z:

- przebudową drogi o nawierzchni asfaltowej wraz z odwonieniem w Wilczych Błotach,
- budową i przebudową oświetlenia ulicznego w Czernikach, Zamku Kiszewskim, Starym Bukowcu i Starej Kiszewie,
- wykonaniem dokumentacji technicznej na przebudowę dróg w Starej Kiszewie oraz projektu technicznego oświetlenia w Czernikach i Starych Polaszkach.

Z innych znaczących inwestycji zrealizowanych w 2018 roku przez gminę należy wymienić takie projekty jak:

- zakup samochodu dla OSP Nowe Polaszki (OSP),
- wykonanie placów zabaw w Starej Kiszewie, Górnych Malikach i Wilczych Błotach (Kultura i oświata),
- zakup autobusu przystosowanego dla osób niepełnosprawnych (Oświata szkolna),
- modernizacja boisk sportowych w Starych Polaszkach i Starej Kiszewie (Sport),
- wykonanie siłowni zewnętrznej w Nowych Polaszkach (Sport).

Szczegółowy podział wydatków na zadania inwestycyjne zrealizowane w 2018 roku przedstawiono na poniższym rysunku.



Rysunek 14. Struktura wydatków na zadania inwestycyjne zrealizowane przez Gminę Stara Kiszewa w 2018 roku.

Źródło: Dane Urzędu Gminy Stara Kiszewa

III.3. Wieloletnia Prognoza Finansowa

Podsumowaniem sytuacji finansowej gminy w 2018 roku są dane wynikające z Wieloletniej Prognozy Finansowej gminy. Dane te wskazują na dobrą sytuację finansową budżetu gminy na koniec analizowanego roku. Podsumowaniem informacji zawartych w WPF są następujące wskaźniki:

- deficyt budżetu gminy za 2018 rok wyniósł: 1 497 105,53 zł, co stanowiło 3,92% dochodów gminy,
- dług publiczny na koniec 2018 roku obejmujący zobowiązania z tytułu zaciągnięcia kredytów i pożyczek wyniósł: 13 999 783,60 zł i stanowił 36,66% wykonanych dochodów ogółem,
- stan zaległości z tytułu podatków i opłat oraz innych należności gminy na koniec 2018 r. wyniósł 1 318 186,15 zł i w stosunku do roku 2017 wzrósł o 6,89%,
- na koniec 2018 roku zakład opieki zdrowotnej, zakładu budżetowy oraz gminne instytucje kultury nie posiadały zobowiązań wymagalnych.

W konsekwencji Regionalna Izba Obrachunkowa w Gdańsku, Uchwałą nr 068/g271/R/19 z dnia 3 kwietnia 2019 roku zaopiniowała pozytywnie sprawozdanie z wykonania budżetu gminy Stara Kiszewa za 2018 rok wraz z informacją o stanie mienia komunalnego i objaśnieniami.

IV. Informacja o stanie gminy i zrealizowanych działaniach w 2018 r.

IV.1. Ład przestrzenny

Na terenie gminy Stara Kiszewa obowiązuje Studium uwarunkowań i kierunków przestrzennego zagospodarowania gminy, które zostało zatwierdzone uchwałą Rady Gminy Stara Kiszewa nr XVIII/124/2004 z dnia 23.06.2004 r. Cały obszar gminy Stara Kiszewa objęty jest studium uwarunkowań i kierunków przestrzennego zagospodarowania, tj. 21.310 ha. Powierzchnia terenów wskazanych w studium do sporządzenia miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego wynosi 8 952 ha, a powierzchnia terenów wymagających zmiany przeznaczenia gruntów rolnych na cele nierolnicze to 900 ha, z kolei gruntów leśnych na cele nieleśne wynosi 120 ha. Powierzchnia przeznaczenia terenów wskazanych w studium pod funkcję mieszkaniową wielorodzinną wynosi 0,1 % ; mieszkaniową jednorodzinną 2,0 %; usługową 0,6%; techniczno – produkcyjną 0,3%; komunikacyjną 2,0%; infrastruktury technicznej 0,1%; użytkowania rolniczego 47,5%; zieleni i wód 47,2%; inne 0,2 %.

Miejscowe plany zagospodarowania przestrzennego obowiązujące na terenie Gminy Stara Kiszewa obejmują obszar około 31% całej powierzchni gminy. Na terenie Gminy Stara Kiszewa obowiązują 42 miejscowe plany zagospodarowania przestrzennego w postaci grafiki z nadaną georeferencją (w tym 12 na podstawie Ustawy z dnia 23 marca 2003 roku o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym). Ogólna powierzchnia obszaru, na którym obowiązują MPZP wynosi 6 584 ha. Łączna powierzchnia terenów, dla których zmieniono przeznaczenie gruntów rolniczych na cele nierolnicze wynosi 1 134 ha, a powierzchnia terenów, dla których zmieniono przeznaczenie gruntów leśnych na cele nieleśne wynosi 60 ha.

W 2018 roku wydano 124 decyzje o warunkach zabudowy i zagospodarowania terenu, w tym dotyczące zabudowy:

- mieszkaniowej wielorodzinnej – 1,
- mieszkaniowej jednorodzinnej – 72,
- usługowej – 3,
- innej – 48.

Jednocześnie w 2018 roku wydano 10 decyzji negatywnych o warunkach zabudowy. Łączna powierzchnia terenów dla których wydano decyzje o warunkach zabudowy wyniosła 88 ha.

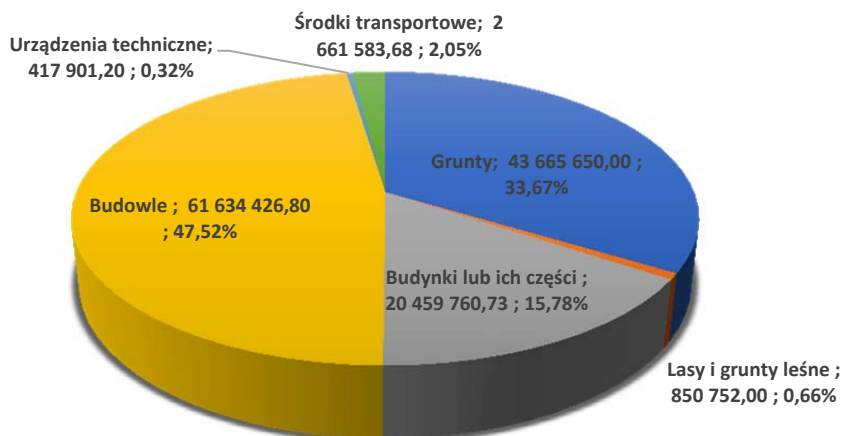
W 2018 roku wydano 18 decyzji o ustaleniu lokalizacji inwestycji celu publicznego. Łączna powierzchnia terenów dla których wydano decyzje o ustaleniu lokalizacji inwestycji celu publicznego wyniosła 98 ha. Wszystkie wydane decyzje były pozytywne.

IV.2. Mienie komunalne

W 2018 roku całkowita wartość mienia komunalnego² będącego w gestii gminy Stara Kiszewa wyniosła 129 690 074,41 zł. Największy odsetek stanowiły w mieniu gminy budowle (47,52%) na które składają się przede wszystkim (pod względem wartościowym) drogi gminne, infrastruktura sieci kanalizacyjnych i wodociągowych oraz gminna hala sportowa. Znaczny aczkolwiek znacznie mniejszy udział mają w tym zakresie grunty

² W zestawieniu ujęto mienie będące w bezpośrednim zarządzie gminy, dzierżawione i najmowane oraz użytkowane w formie wieczystego użytkowania.

(33,67%) oraz budynki lub ich części (15,78%) na które składają się przede wszystkim mieszkania i lokale w blokach oraz obiekty edukacyjne. Strukturę wartościową mienia będącego w gestii gminy przedstawia poniższy rysunek.



Rysunek 15. Wartość w zł oraz % udział poszczególnych rodzajów mienia komunalnego gminy Stara Kiszewa w 2018 roku.

Źródło: Dane Urzędu Gminy Stara Kiszewa

IV.3. Oświata i edukacja

W 2018 roku (dane na 30.09.2018 r.) na terenie gminy funkcjonowało 6 samorządowych placówek oświatowych, zgodnie z zestawieniem przedstawionym w poniższej tabeli. Dane wskazują, że w okresie tym do wszystkich placówek uczęszczało w sumie 1 002 uczniów, uczących się w 61 oddziałach, co daje średni wskaźnik 16 uczniów przypadających na 1 oddział – dane te były jednak zróżnicowane w zależności od rodzaju placówki. Ogółem w tym samym czasie w placówkach na terenie gminy było zatrudnionych 103 nauczycieli. Zdecydowanie największą placówką był Zespół Kształcenia i Wychowania w Starej Kiszewie, do którego uczęszczało w sumie 474 uczniów.

Tabela 2. Dane dotyczące placówek oświatowych funkcjonujących na terenie gminy Stara Kiszewa w 2018 roku.

Szkoła/placówka	Liczba uczniów rok szkolny 2018/2019 Stan na 30.09.2018r.	Liczba oddziałów rok szkolny 2018/2019	Liczba nauczycieli rok szkolny 2018/2019 Stan na 30.09.2018r.
Zespół Kształcenia i Wychowania w Starej Kiszewie	474	27	41
Publiczna Szkoła Podstawowa w Starych Polaszkach	261	15	29
Publiczna Szkoła Podstawowa w Górze	92	9	18
Publiczna Szkoła Podstawowa w Nowych Polaszkach	40 (14P)	4	5
Przedszkole Samorządowe w Starej Kiszewie	125	5	8
Żłobek Stokrotka w Starej Kiszewie	10	1	2
Ogółem	1 002	61	103

Źródło: Dane Urzędu Gminy Stara Kiszewa

Jednostką organizacyjną gminy odpowiedzialną za obsługę samorządowych placówek oświatowych jest Biuro Obsługi Szkół w Starej Kiszewie.

W poniższej tabeli przedstawiono dane dotyczące wykonania budżetów poszczególnych jednostek organizacyjnych gminy Stara Kiszewa działających w sferze oświaty i wychowania. W sumie wydatki wykonane w 2018 roku na wszystkie wymienione jednostki wyniosły 11 171 728,00 zł co powodowało, że zaplanowane wydatki zostały wykonane w 99,74%. W odniesieniu do dochodów tych jednostek wyniosły one 418 221,60 zł, co stanowiło 111,16% zakładanego planu.

Tabela 3. Wykonanie budżetów jednostek organizacyjnych gminy Stara Kiszewa działających w sferze oświaty i wychowania.

Nazwa jednostki	Wydatki – plan	Wydatki – wykonanie	Wykonanie wydatków w %	Dochody – plan	Dochody – wykonanie	Wykonanie dochodów w %
Biuro Obsługi Szkół w Starej Kiszewie	1 766 518,00	1 744 099,43	98,73	38 031,00	50 719,13	133,36
Zespół Kształcenia i Wychowania w Starej Kiszewie	3 927 946,00	3 925 683,05	99,94	90 120,00	88 197,25	97,87
Publiczna Szkoła Podstawowa w Starych Polaszkach	2 820 728,00	2 819 355,14	99,95	48 139,00	48 426,74	100,60
Publiczna Szkoła Podstawowa w Górze	1 089 331,00	1 088 271,78	99,90	16 203,00	16 127,61	99,53
Publiczna Szkoła Podstawowa w Nowych Polaszkach	409 387,00	408 500,99	99,78	11 483,00	11 629,96	101,28
Przedszkole Samorządowe w Starej Kiszewie	986 225,00	985 405,04	99,92	126 866,00	159 716,15	125,89
Żłobek Stokrotka w Starej Kiszewie	200 613,00	200 412,93	99,90	45 383,00	43 404,75	95,64
Suma	11 200 748,00	11 171 728,00	99,74	376 225,00	418 221,60	111,16

Źródło: Dane Urzędu Gminy Stara Kiszewa

IV.4. Polityka społeczna

Głównym podmiotem odpowiedzialnym za realizację zadań gminy w zakresie polityki społecznej jest Ośrodek Pomocy Społecznej w Starej Kiszewie.

Pomoc i wsparcie w Gminie Stara Kiszewa z zakresu pomocy społecznej w 2018 roku uzyskało 666 osób, co stanowiło 6,8% wszystkich mieszkańców gminy. W analizowanym roku, w stosunku do 2017 roku, łączna liczba osób korzystających z pomocy i wsparcia zmniejszyła się o 85 osób (spadek o 15%). Liczba rodzin, którym przyznano świadczenie z pomocy społecznej zmniejszyła się w stosunku do roku poprzedniego o 19 osób. W gminie Stara Kiszewa najczęściej występującymi przyczynami trudnej sytuacji życiowej osób i rodzin a jednocześnie powodami ubiegania się o pomoc społeczną, wskazanymi przez ośrodki pomocy społecznej w 2018 roku było kolejno: ubóstwo, bezrobocie, niepełnosprawność, długotrwała lub ciężka choroba, potrzeba ochrony macierzyństwa, bezradność. Poniżej przedstawiono wykaz zrealizowanych, najważniejszych działań przez Ośrodek Pomocy Społecznej w Starej Kiszewie w 2018 roku, w odniesieniu do realizacji głównych celów Ośrodka.

Tabela 4. Wykaz najważniejszych działań zrealizowanych przez Ośrodek Pomocy Społecznej w Starej Kiszewie w 2018 roku.

Wyszczególnienie		Rok oceny
Świadczenia pieniężne z pomocy społecznej		
Zasiłek stały		
Liczba osób		36
Kwota świadczeń w złotych		188 982
Zasiłek okresowy		
Liczba osób		73
Kwota świadczeń w złotych		63 992,00
Zasiłek celowy ogółem		
Liczba osób		195
Kwota świadczeń w złotych		100 446,00
Zasiłek celowy przyznany w ramach programu wieloletniego "pomoc państwa w zakresie dożywiania"		
Liczba osób		142
Kwota świadczeń w złotych		63 683,00
Świadczenia niepieniężne z pomocy społecznej		
Posiłek ogółem		
Liczba osób		179
Kwota świadczeń w złotych		36 317,00
Posiłek		
świadczenie przyznane w ramach programu wieloletniego "Pomoc Państwa w zakresie dożywiania"		
Liczba osób		179
Kwota świadczeń w złotych		36 317,00
Schronienie		
Liczba osób		3
Kwota świadczeń w złotych		9 303,00
Odpłatność gminy za pobyt w domu pomocy społecznej		
Liczba osób		2
Kwota świadczeń w złotych		43 957,00
Wspieranie rodziny i piecza zastępcza		
Odpłatność za pobyt dziecka w pieczy zastępczej w złotych		11 283,00
Pozostałe świadczenia		
Zasiłek wychowawczy		
Liczba osób		556
Kwota świadczeń w złotych		6 489 801,41
Zasiłek rodzinny		
Liczba osób		472
Kwota świadczeń w złotych		1 721 563,00
Świadczenia opiekuńcze		
Liczba świadczeń		4 156
Kwota świadczeń w złotych		1 713 178,00

Fundusz alimentacyjny		
Liczba osób (rodzin)		55 (36)
Kwota świadczeń w złotych		257 405,00

Źródło: Dane Urzędu Gminy Stara Kiszewa

Plan finansowy Ośrodka Pomocy Społecznej w Starej Kiszewie na początku roku wynosił 11 236 998,00 zł, a po zmianach na koniec roku: 12 649 747,00 zł – wykonanie założonego budżetu opiewa na kwotę 12 272 235,09 zł, co stanowi 97,03% zakładanego planu.

Pod względem wysokości przeznaczonych środków największe wsparcie przeznaczono na zasiłki wychowawcze (6 489 801,41 zł), zasiłki rodzinne wraz z dodatkami (1 721 563,00 zł) oraz świadczenia opiekuńcze (1 713 178,00 zł).

Świadczenie 500+ przyznane na pierwsze dziecko (bez dziecka z niepełnosprawnością) uzyskało w 2018 roku na terenie gminy 339 rodzin a świadczenie na pierwsze dziecko (z dzieckiem niepełnosprawnym) 62 rodziny.

IV.5. Kultura, turystyka, sport i rekreacja

IV.5.1. Gminna Biblioteka Publiczna

Sieć biblioteczną na terenie gminy tworzy Gminna Biblioteka Publiczna w Starej Kiszewie, będąca od 2002 roku instytucją kultury. Poniżej przedstawiono główne działania podjęte przez Bibliotekę w 2018 roku:

- a. Informacje ogólne: w bibliotece zatrudniona była 1 osoba; jednocześnie w trakcie roku Urząd Pracy w Kościerzynie przydzielił osobę na staż na okres 6 miesięcy.
- b. Księgozbiory: Biblioteka zakupuje nowości zgodnie z zapotrzebowaniem czytelników – w tym zakresie w 2018 roku:
 - zakupiono 486 woluminów na kwotę 13 224,48 zł,
 - otrzymano w darze od czytelników 336 woluminów,
 - zubytkowano 4 454 woluminy na kwotę 8 443,68 zł (książki zniszczone, zdezaktualizowane, zagubione przez czytelników),
 - na koniec 2018 roku księgozbiór w bibliotece wynosił 16 292 woluminy,
 - środki wydatkowane na zakup nowych książek pochodziły z budżetu Ministerstwa Kultury (5 400,00 zł) oraz środków własnych Biblioteki (7 824,48 zł).

Biblioteka posiada w swoich zbiorach 300 sztuk materiałów audiowizualnych (filmy, książki mówione). W 2018 roku zarejestrowano 385 czytelników, którzy wypożyczyli 6 461 woluminów oraz korzystali z czytelni. W analizowanym roku odnotowano 2 247 odwiedzin w bibliotece, a czytelnię internetową „IKONK@” odwiedziło 119 czytelników. Poza usługami związanymi z udostępnianiem książek oraz materiałów audiowizualnych, Biblioteka w 2018 roku zorganizowała następujące wydarzenia:

- 6 wystaw powiązanych tematycznie z aktualnymi wydarzeniami,
- konkurs recytatorski dla dzieci i młodzieży (eliminacje gminne),
- w ramach akcji „Cała Polska czyta dzieciom” zorganizowano spotkanie dla przedszkola na którym czytano literaturę dziecięcą,
- dla podopiecznych ze Środowiskowego Domu Opieki w Konarzynie zorganizowano lekcję biblioteczną.

W bazie danych Biblioteki było zarejestrowanych na koniec 2018 roku 1 753 czytelników. Poniżej w tabeli, przedstawiono koszty działalności Gminnej Biblioteki Publicznej za 2018 rok. Jak wynika z poniższego zestawienia, koszty całkowitej działalności wyniosły 132 325,86 zł, przy dotacji na działalność w kwocie 121 161,00 zł. Wśród kosztów główną kategorią były wynagrodzenia i pochodne, które stanowiły 80% kosztów działalności Biblioteki.

Tabela 5. Koszty działalności Gminnej Biblioteki Publicznej w Starej Kiszewie za 2018 rok

L.P.	Kategoria budżetu	Kwota w zł
1	Przychody – dotacje	121 161,00
2	Koszty, w tym:	132 325,86
2.1	Amortyzacja	4 385,21
2.2	Zużycie materiałów i energii	20 276,20
2.3	Usługi obce	1 589,26
2.4	Podatki i opłaty	538,00
2.5	Wynagrodzenia	87 187,80
2.6	Ubezpieczenia społeczne i inne świadczenia	18 349,39
2.7	Pozostałe koszty rodzajowe	0,00

Źródło: Dane Urzędu Gminy Stara Kiszewa

IV.5.2. Gminny Ośrodek Kultury, Sportu i Turystyki

Główną instytucją publiczną, która w imieniu samorządu gminy odpowiada za realizacją zadań związanych z kulturą, sportem i turystyką jest Gminny Ośrodek Kultury, Sportu i Turystyki w Starej Kiszewie.

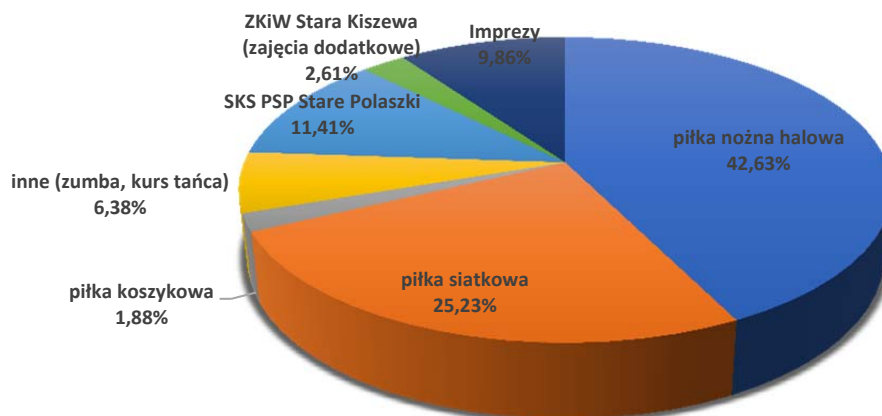
Siedzibą Ośrodka jest budynek Gminnej Hali Sportowej w Starej Kiszewie; Ośrodek jest wpisany do Rejestru Instytucji Kultury. Zatrudnienie w GOKSiT w 2018 roku wyniosło w sumie 7 osób zatrudnionych w wymiarze 6 etatów (6 osób) oraz umowy zlecenia (1 osoba), tj.:

- dyrektor: 1 etat,
- pracownik administracyjno – biurowy – 1 etat,
- pracownik gospodarczy – 2 etaty (2 osoby),
- konserwator – 1 etat,
- instruktor fitness/trener personalny – 1 etat,
- instruktor tańca towarzyskiego – umowa zlecenie.

W 2018 roku działalność Ośrodka koncentrowała się na następujących działaniach:

- a. Zarządzanie Centrum Informacji Turystycznej w Wilczych Błotach,
- b. Zarządzanie kąpieliskiem gminnym nad Jeziorem Wielkim w miejscowości Struga,
- c. Zarządzanie Gminną Halą Sportową w Starej Kiszewie. Obiekt ten udostępniany jest szkołom z terenu gminy, nieodpłatnie klubom sportowym i stowarzyszeniom z terenu gminy oraz odpłatnie grupom zorganizowanym, firmom i osobą prywatnym. W 2018 roku hala była wykorzystywana (nie wliczając w to użytkowania przez szkoły) przez w sumie 1 034,5 godziny, z czego 651 godzin (63% czasu) w ramach darmowego jej użyczenia a 383,5 godzin w ramach udostępnienia odpłatnego. Na poniższym rysunku przedstawiono strukturę wykorzystania hali w godzinach popołudniowych i w weekendy (bez czasu wykorzystywanego przez szkoły) wg czasu przeznaczonego

na poszczególne czynności. Jak wynika z przedstawionego zestawienia największym zainteresowaniem cieszył się wynajem hali na zajęcia sportowe – piłkę nożną oraz siatkówkę (w sumie prawie 68% czasu wykorzystania hali). Na uwagę zasługuje także częste wykorzystywanie hali na potrzeby organizacji imprez (prawie 10% czasu).



Rysunek 16. Struktura wykorzystania hali w Starej Kiszewie w godzinach popołudniowych i w weekendy (bez czasu wykorzystywanego przez szkoły), w % czasu przeznaczanego na poszczególne cele wynajmu.

Źródło: Dane Urzędu Gminy Stara Kiszewa

- d. Prowadzenie zajęć na siłowni oraz sali fitness,
- e. Organizacja spotkań, imprez i uroczystości – w 2018 roku Ośrodek zorganizował 13 wydarzeń tego typu,
- f. Współpraca z innymi instytucjami, stowarzyszeniami oraz firmami w celu organizacji inicjatyw dla społeczności gminy – w tym zakresie zorganizowano w 2018 roku 18 tego typu wydarzeń.

Poniżej w tabeli przedstawiono najważniejsze dane dotyczące wykonania budżetu Gminnego Ośrodka Kultury, Sportu i Turystyki za 2018 rok. Dane wskazują, że poza dotacją podmiotową z gminy Ośrodek uzyskał przychody własne w kwocie 82 181,00 zł, pochodzące w ponad 90% z wynajmu hali sportowej. Plan przychodów został w 2018 roku zrealizowany w 100%. W odniesieniu do kosztów, najwyższą pozycją kosztową były koszty wynagrodzeń i pochodnych stanowiące 51% wszystkich kosztów operacyjnych jednostki. Podobnie jak w przypadku przychodów – plan kosztów został zrealizowany w 100%.

Tabela 6. Wykonanie budżetu Gminnego Ośrodka Kultury, Sportu i Turystyki za 2018 rok.

L.P.	Pozycja budżetowa	Plan 2018 r.	Wykonanie 2018 r.
Przychody			
1	Dotacja podmiotowa z budżetu Gminy	579 808,00	579 808,00
2	Dotacja celowa z budżetu Gminy – zakupy inwestycyjne	47 000,00	47 000,00
3	Przychody własne, w tym:	82 181,00	82 180,67
4	Wynajem hali sportowej, bilety wstępu	75 675,00	75 675,00
5	Wpływy z darowizny	2 500,00	25 000,00
6	Pozostałe przychody operacyjne	4 006,00	4 005,67
7	Ogółem przychody	708 989,00	708 988,67

Koszty			
1	Wynagrodzenia i pochodne	328 404,00	328 403,89
2	Zużycie materiałów i energii	132 343,00	132 343,02
3	Usługi obce	187 522,00	187 522,01
4	Pozostałe koszty rodzajowe	4 658,00	4 658,01
5	Ogółem koszty operacyjne	652 927,00	652 926,93
6	Środki na wydatki majątkowe, w tym:	60 591,50	60 591,50
7	Z dotacji celowej	47 000,00	47 000,00
8	Przychody własne	13 591,50	13 591,50
9	Ogółem wydatki	713 518,50	713 518,43

Źródło: Dane Urzędu Gminy Stara Kiszewa

IV.6. Ochrona zdrowia i bezpieczeństwo publiczne

IV.6.1. Ochrona zdrowia

Zadania samorządu gminy w zakresie opieki zdrowotnej realizowane są przez Gminny Ośrodek Zdrowia w Starej Kiszewie. Gminny Ośrodek Zdrowia działa jako samodzielny publiczny zakład opieki zdrowotnej utworzony przez Radę Gminy w Starej Kiszewie. Ośrodek jest odrębną jednostką organizacyjną posiadającą osobowość prawną na podstawie wpisu do Krajowego Rejestru Sądowego, utworzoną w celu udzielania świadczeń zdrowotnych i promocji zdrowia. Ośrodek udziela świadczeń zdrowotnych finansowanych ze środków publicznych, osobom ubezpieczonym oraz innym osobom uprawnionym do tych świadczeń na podstawie odrębnych przepisów, nieodpłatnie, za częściową lub całkowitą odpłatnością. Świadczenia zdrowotne udzielane są w ramach:

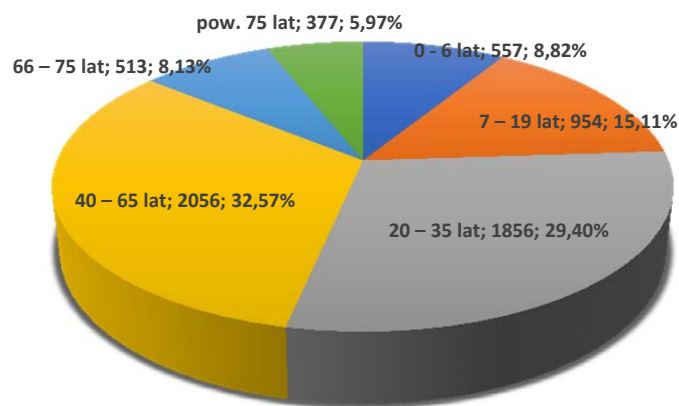
- podstawowej opieki zdrowotnej,
- ambulatoryjnej opieki specjalistycznej,
- medycyny pracy.

Jednocześnie w budynku Ośrodka Zdrowia funkcjonują inne jednostki udzielające świadczeń zdrowotnych, tj. apteka oraz lekarz neurolog.

Obecnie (na koniec 2018 roku) w Ośrodku zatrudnione są 23 osoby – poniżej przedstawiono wykaz aktualnych pracowników wraz z formą ich zatrudnienia:

- lekarze - 8 (w tym 5 na kontraktach, 1 na umowy zlecenia),
- pielęgniarki - 8 (w tym 3 na umowy zlecenia, 1 osoba na zasiłku chorobowym),
- rejestratorki – 2 (w tym 1 na pracach interwencyjnych),
- obsługa administracyjna 3 (w tym 1 osoba na zasiłku chorobowym),
- salowa – 1
- pracownik gospodarczy - 1 (w tym 1 osoba na umowę zlecenia).

Liczba pacjentów zaopiekowanych do GOZ w Starej Kiszewie wynosiła na koniec 2018 roku ogółem 6 313 osób. Poniżej na rysunku przedstawiono strukturę pacjentów Ośrodka wg wieku. Dane te wskazują, że największą grupę pacjentów Ośrodka stanowią osoby w wieku 20-35 lat (29%) oraz 40-65 lat (33%) – te dwie grupy mieszkańców stanowią w sumie 62% liczby pacjentów ogółem.



Rysunek 17. Struktura pacjentów Gminnego Ośrodka Zdrowia w Starej Kiszewie, w 2018 roku wg wieku.

Źródło: Dane Urzędu Gminy Stara Kiszewa

W sumie w 2018 roku w Ośrodku udzielono 50 128 porad, w tym:

- podstawowej opieki zdrowotnej - 47 664
- porady udzielane w stanach nagłych dla pacjentów spoza gminy własnej i gmin sąsiadujących spoza listy zadeklarowanych pacjentów - 512
- porady dla pacjentów uprawnionych na podstawie Europejskiej Karty Ubezpieczenia Zdrowotnego - 154
- porady płatne dla osób nieubezpieczonych - 34
- ambulatoryjnej opieki specjalistycznej – 1583
- medycyny pracy – 181

W Ośrodku w 2018 roku realizowane były następujące programy profilaktyczne:

- Program Profilaktyki Układu Krążenia,
- Populacyjny Program Wykrywania Raka Szyjki Macicy,
- Program Profilaktyki Gruźlicy.

W poniżej tabeli przedstawiono dane dotyczące realizacji planu finansowego Gminnego Ośrodka Zdrowia w Starej Kiszewie za 2018 rok. Ośrodek zanotował w badanym roku 2 118 278,74 zł przychodów, co biorąc pod uwagę zakładany plan na poziomie 2 072 400,00 zł, stanowiło o przekroczeniu założeń i ich wykonaniu w 102%. Za uzyskane przychody odpowiadały przede wszystkim przychody z NFZ z tytułu świadczenia usług w ramach Podstawowej Opieki Zdrowotnej – przychody z tego tytułu stanowiły 86% wszystkich przychodów uzyskanych przez GOZ. Analogiczna sytuacja pod względem poziomu wykonania planu ma miejsce w przypadku poziomu kosztów, które osiągnięto przy poziomie zrealizowanego zysku wynoszącym 186 792,53 zł, co stanowiło wartość ponad 3-krotnie wyższą od zakładanej. Wśród kosztów największą pozycję kosztową stanowiły koszty wynagrodzeń – odpowiadały one za 55% kosztów.

Tabela 7. Realizacja planu finansowego Gminnego Ośrodka Zdrowia w Starej Kiszewie za 2018 rok.

Pozycja zestawienia	Plan 2018	Realizacja 2018
Przychody		
NFZ – Podstawowa Opieka Zdrowotna	1 798 000,00	1 823 059,54
NFZ – Ambulatoryjna Opieka Zdrowotna	92 000,00	87 187,52
Wynajem i użytkowanie	60 000,00	65 170,41
Odpłatne świadczenia medyczne	60 000,00	59 777,60
Pozostałe przychody	400,00	316,16
Przychody finansowe	9 000,00	13 329,63
Pozostałe przychody operacyjne	53 000,00	69 437,88
Przychody razem	2 072 400,00	2 118 278,74
Koszty		
Amortyzacja	5 216,07	5 216,07
Zużycie materiałów i energii	152 738,12	144 657,89
Usługi	517 000,00	486 252,82
Podatki i opłaty	10 117,00	10 117,00
Wynagrodzenia	1 292 000,00	1 158 641,11
Pozostałe koszty	20 000	20 471,67
Pozostałe koszty operacyjne	25 000,00	106 129,65
Zysk	50 328,81	186 792,53
Koszty razem	2 072 400,00	2 118 278,74

Źródło: Dane Urzędu Gminy Stara Kiszewa

IV.6.2. Bezpieczeństwo publiczne

W 2018 roku w gminie funkcjonowała Straż Gminna Stara Kiszewa. Straż jest jednostką organizacyjną działającą w strukturze Urzędu Gminy Stara Kiszewa, powołaną 01.07.2004 r. Funkcjonowanie Straży opierało się o zatrudnienie jednej osoby w wymiarze ¼ etatu. Zgodnie z ewidencją wyników działań Straży Gminnej w Starej Kiszewie, w 2018 roku zanotowano 4 wykroczenia o charakterze wykroczeń przeciwko bezpieczeństwu osób i mienia, w przypadku których zastosowano trzykrotnie środki oddziaływania wychowawczego (zgodnie z artykułem art. 41 Ustawy z dnia 20 maja 1971 r. - Kodeks wykroczeń; Dz.U.2019.0.821) polegające na pouczeniu, zwróceniu uwagi, ostrzeżeniu lub na zastosowaniu innych środków oddziaływania wychowawczego oraz jednokrotnie mandat w wysokości 500,00 zł. Jednocześnie zanotowano 2 wykroczenia o charakterze wykroczeń przeciwko wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi – w tym przypadkach zastosowano mandat w wysokości w sumie 200 zł. Wykaz przedmiotowych wykroczeń przedstawiono w poniższej tabeli.

Tabela 8. Ewidencja wyników działań Straży Gminnej w Starej Kiszewie w 2018 roku.

Lp.	Rodzaje wykroczeń zawartych w:	Środki oddziaływania wychowawczego (art. 41 k.w.)	Mandat		Wnioski do sądu	Sprawy przekazane innym organom lub instytucjom	Razem
			liczba	kwota			
1	Ustawie - Kodeks wykroczeń - wykroczenia przeciwko	3	1	500,00	0	0	4

	bezpieczeństwu osób i mienia						
2	Ustawie o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi	0	2	200,00	0	0	2
OGÓŁEM		3	3	700,00	0	0	6

Źródło: Dane Urzędu Gminy Stara Kiszewa

Poza wymienionymi interwencjami w 2018 roku przyjęto 23 zgłoszenia od mieszkańców, dotyczące ochrony środowiska i gospodarki odpadami (2 zgłoszenia) oraz dotyczące zwierząt (21 zgłoszeń).

Jednocześnie w analizowanym roku Straż Gminna prowadziła ciągłą współpracę z Policją (Komendą Powiatową Policji w Kościerzynie oraz Posterunkiem Policji w Liniewie) polegającą na mieszanych patrolach (strażnik i policjant) w następującym zakresie:

- 31.05.2018 r. zabezpieczanie spokoju i bezpieczeństwa podczas procesji Bożego Ciała w Starej Kiszewie,
- 12.06.2018 r. spotkanie w Komendzie Powiatowej Policji w Kościerzynie dotyczące działań w zakresie zapewnienia bezpiecznego wypoczynku letniego,
- 07.07.2018 r. zabezpieczanie porządku i bezpieczeństwa podczas V Festiwalu „Kiszewskie Smaki” w Starej Kiszewie,
- 15.08.2018 r. zabezpieczanie porządku i bezpieczeństwa podczas „Pikniku Disco nad Jeziołem” w miejscowości Struga,
- 11.09.2018 r. wspólny patrol z dzielnicowym Gminy Stara Kiszewa,
- 30.10.2018 r. wspólny patrol z funkcjonariuszami Policji z P.P. w Liniewie.

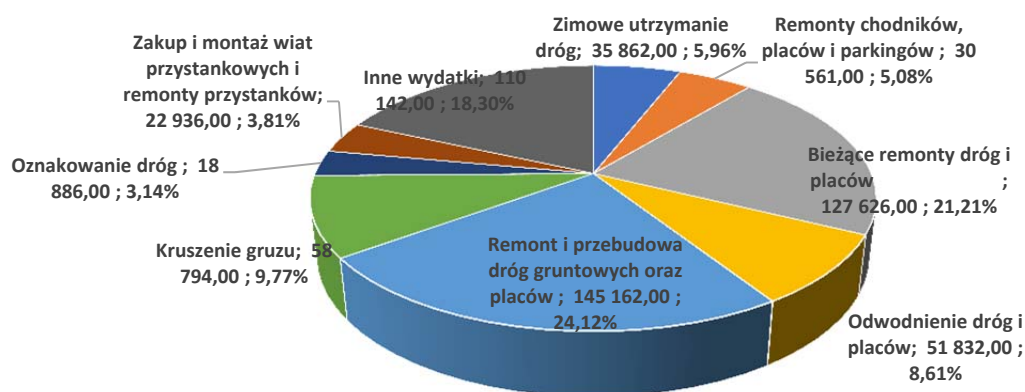
Całkowity budżet (wydatki) jednostki w 2018 roku wyniosły 26 452,82 zł, co stanowiło realizację zakładanego planu budżetowego w 92,62%. Na wydatki w ramach w/w kwoty w 81% składały się koszty wynagrodzeń oraz pochodne od tych wynagrodzeń.

IV.7. Gospodarka komunalna

IV.7.1. Infrastruktura drogowa

Gmina Stara Kiszewa posiada 169 km dróg gminnych, w tym 22,8 km dróg utwardzonych o nawierzchni bitumicznej oraz 182 km dróg dojazdowych, wyłącznie o nawierzchni gruntowej.

W 2018 r. zmodernizowano na terenie gminy poprzez ułożenie nawierzchni bitumicznej dwa odcinki dróg w miejscowościach: Wilcze Błota i Stary Bukowiec, o łącznej długości 0,47 km. Ogółem wydatki budżetu gminy na działania związane z transportem wyniosły 601 801,00 zł, co oznaczało wykonanie zaplanowanych wydatków na poziomie 99,93% (plan wydatków wynosił: 602 208,00 zł). Zdecydowanie najwięcej środków w 2018 roku przeznaczono w tym zakresie na remont i przebudowa dróg gruntowych oraz placów – 24% oraz zakup tłucznia, żwiru, kruszywa i piasku związany z bieżącymi remontami dróg i placów – 21% wydatków budżetowych na ten cel. Szczegółową strukturę wykonania budżetu w tym zakresie przedstawia poniższy rysunek.



Rysunek 18. Struktura wydatków na transport z budżetu gminy Stara Kiszewa w 2018 roku.

Źródło: Dane Urzędu Gminy Stara Kiszewa

IV.7.2. Gospodarka wodno – ściekowa

Inwestycje w gospodarkę wodno – ściekową stanowiły najważniejszą pozycję wydatków inwestycyjnych budżetu gminy Stara Kiszewa w 2018 roku, stąd stan wyposażenia terenu gminy w tego typu infrastrukturę uległ znaczącej poprawie.

W odniesieniu do systemu wodociągowego wybudowano w 2018 roku 13,97 km sieci wodociągowej, podłączając jednocześnie do sieci kolejnych 130 budynków mieszkalnych (ponad 500 osób). W konsekwencji na koniec analizowanego roku na terenie całej gminy funkcjonowało 117,47 km sieci wodociągowej, zaopatrywanej w wodę z 5 stacji uzdatniania wody. Do sieci wodociągowej było podłączonych natomiast w sumie 1 104 budynki mieszkalne. Stawka ceny za dostarczenie wody wodociągiem gminnym wyniosła w 2018 roku 3,08 zł/m³ brutto – niezależnie od rodzaju odbiorcy.

W przypadku sieci kanalizacyjnej w wyniku inwestycji realizowanych w 2018 roku wybudowano 3,19 km nowej sieci i podłączono do sieci kolejnych 37 budynków mieszkalnych (ok. 150 osób). W konsekwencji na koniec tego roku w gminie funkcjonowało 81,05 km sieci kanalizacyjnej, odprowadzającej ścieki do 3 oczyszczalni ścieków (w tym przede wszystkim gminnej oczyszczalni w Starej Kiszewie). Do systemu zbiorczego kanalizacji podłączonych było 889 budynków mieszkalnych; jednocześnie 17 obiektów korzystało z indywidualnych oczyszczalni ścieków. W 2018 roku obowiązywały dwie taryfy stawek cen za ścieki: 5,52 zł/m³ dla odbiorców indywidualnych i 6,15 zł/m³ dla pozostałych odbiorców.

Szczegółowe dane w przedmiotowym zakresie przedstawia poniższa tabela.

Tabela 9. Dane dotyczące gospodarki wodno – ściekowej na terenie Gminy Stara Kiszewa w 2018 roku.

Wyszczególnienie	Oddano do eksploatacji w 2018 roku	Ogółem stan na 31.12.2018 r.
System wodociągowy		
Stacje Uzdatniania Wody (szt.)	0	5
Zbiorcza sieć wodociągowa (km)	13,97	117,47
Budynki mieszkalne	130	1 104

podłączone do sieci wodociągowej (szt.)		
Stawka opłaty za wodę brutto (zł/m3)	3,08	-
System kanalizacyjny		
Sieć kanalizacji sanitarnej (km)	3,19	81,05
Oczyszczalnie ścieków (szt.)	0	3
Indywidualne oczyszczalnie ścieków (szt.)	0	17
Budynki mieszkalne podłączone do sieci kanalizacyjnej (szt.)	37	889
Stawki opłat za ścieki brutto (zł/m3)	5,52 i 6,15	-

Źródło: Dane Urzędu Gminy Stara Kiszewa

IV.7.3. Działalność Komunalnego Zakładu Budżetowego w Starej Kiszewie

Komunalny Zakład Budżetowy w Starej Kiszewie jako jednostka organizacyjna gminy jest odpowiedzialny za realizację następujących zadań:

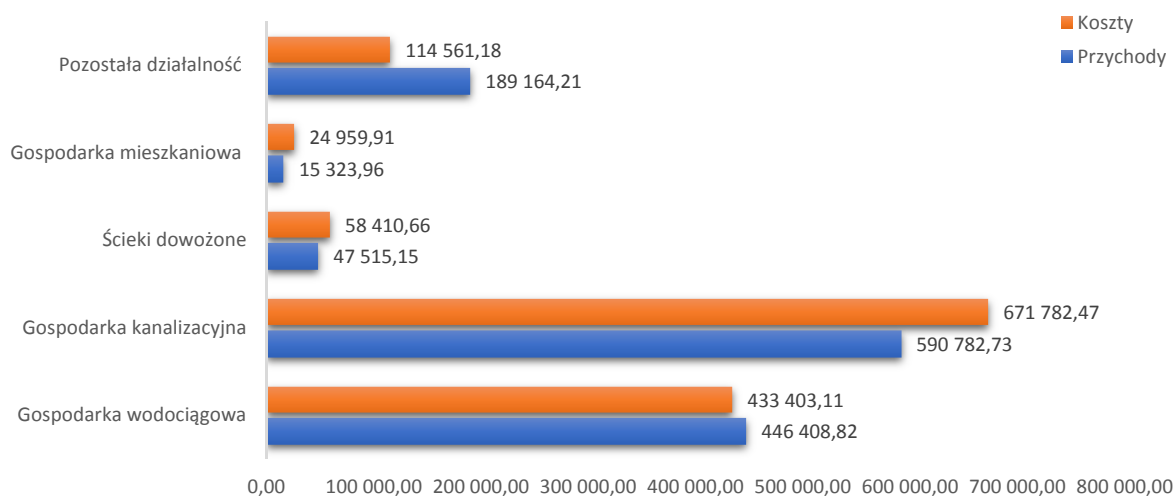
- zaspokajanie potrzeb ludności w zakresie gospodarki komunalnej,
- realizacja inwestycji,
- obsługa oraz eksploatacja urządzeń komunalnych,
- świadczenie usług remontowo – budowlanych,
- inna działalność.

Głównym przedmiotem działalności KZB jest:

- gospodarka wodociągowa, związana z dostawą wody gminną siecią wodociągową dla mieszkańców,
- gospodarka ściekowa, związana z odprowadzeniem i oczyszczaniem ścieków komunalnych,
- gospodarka mieszkaniowa, związana z zarządzaniem lokalami komunalnymi,
- pozostałe usługi, w tym: zimowe utrzymanie dróg, roboty drogowe, roboty wodno – kanalizacyjne, roboty budowlane i malarskie, transport i załadunek, usługi koparką.

Zatrudnienie w Zakładzie wg stanu na dzień 31.12.2018 r. wynosiło 10 osób. Na poniższym rysunku przedstawiono podsumowanie wyników działalności Zakładu w 2018 roku. W sumie w całym 2018 roku przychody Zakładu sięgnęły poziomu 1 289 194,87 zł, a koszty 1 303 117,33 zł, co dawało wynik finansowy na poziomie -13 922,46 zł. Jak wynika z przedstawionych poniżej danych najważniejszą pod względem poziomu generowanych przychodów i kosztów sferą działalności Zakładu jest gospodarka wodociągowa oraz gospodarka kanalizacyjna – odpowiadają one w sumie za ponad 80% przychodów w 2018 roku. Relatywnie niewielkie znaczenie w tym względzie mają natomiast przychody z tytułu przyjęcia ścieków dowożonych przez oczyszczalnię ścieków oraz gospodarka mieszkaniowa. Na uwagę zasługuje ponadto fakt, że trzy z pięciu wskazanych na rysunku sfer działalności Zakładu cechują się ujemnym wynikiem finansowym w 2018 roku – sytuacja ta dotyczy przede wszystkim gospodarki kanalizacyjnej ale także ścieków dowożonych i gospodarki mieszkaniowej. W skutek tej sytuacji, mimo dodatniego wyniku finansowego w przypadku

gospodarki wodociągowej i pozostałej działalności Zakładu, ogólny wynik finansowy jednostki jest ujemny.



Rysunek 19. Podsumowanie wyników działalności Komunalnego Zakładu Budżetowego w Starej Kiszewie w 2018 roku (dane w zł).

Źródło: Dane Urzędu Gminy Stara Kiszewa

IV.8. Gospodarka mieszkaniowa i lokalami użytkowymi

Łączna powierzchnia lokali mieszkalnych stanowiących własność Gminy Stara Kiszewa wynosi 757,1 m² i składa się na nią 13 lokali. Podmiotem odpowiedzialnym za zarządzaniem gminnymi zasobami mieszkaniowymi jest Komunalny Zakład Budżetowy w Starej Kiszewie. Poniżej przedstawiono krótką charakterystykę lokali komunalnych zarządzanych przez Zakład:

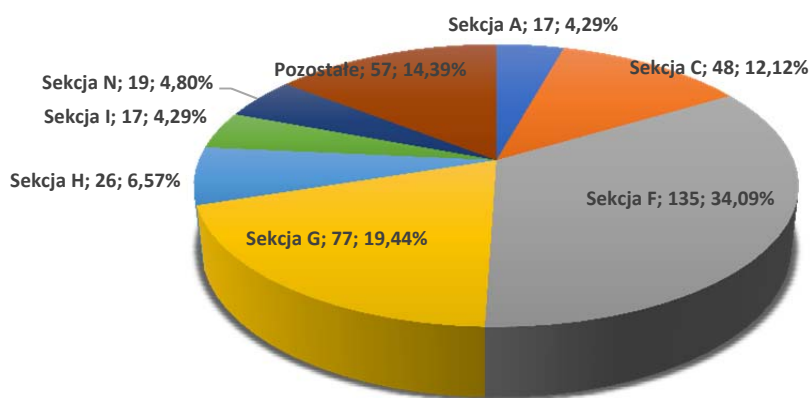
- w Starym Bukowcu znajdują się dwa budynki komunalne: jeden składający się z dwóch lokali mieszkalnych oraz drugi – w którym znajduje się pięć lokali: dwa użytkowe (jeden adoptowany na lokal mieszkalny), jeden mieszkalny, jeden wykorzystywany na potrzeby wsi Stary Bukowiec oraz jeden użytkowany przez firmę prywatną.
- w Kobylu znajdują się dwa budynki komunalne: w pierwszym znajdują się trzy lokale mieszkalne (w tym jeden, który został przekazany do użytkowania sołectwo Kobyle), w drugim natomiast znajdują się dwa lokale socjalne (w tym jeden opuszczony przez lokatorów) i pomieszczenie wykorzystywane na potrzeby wsi Kobyle.
- budynek w Górnych Malikach wyposażony jest w dwa lokale, jeden mieszkalny i jeden użytkowy (świetlica wiejska).

Biorąc pod uwagę takie czynniki jak brak lokali socjalnych oraz środków na realizację inwestycji należy założyć, że wykazane zasoby ulegną znacznym zmianom w ciągu pięciu najbliższych lat. Nie przewiduje się natomiast powiększenia zasobu mieszkaniowego poprzez budowę nowych obiektów mieszkaniowych. Obiekty takie nie powstały także w 2018 roku.

IV.9. Rozwój gospodarczy (podmioty gospodarcze)

Na dzień 31.12.2018 r. w ewidencji działalności gospodarczej gminy Stara Kiszewa zarejestrowanych było 361 przedsiębiorców działających na terenie gminy jako osoby fizyczne prowadzące działalność gospodarczą³. W samym 2018 r. zarejestrowano w tej ewidencji w sumie 49 nowych podmiotów gospodarczych; jednocześnie w tym samym roku wyrejestrowano 56 tego typu podmiotów. W konsekwencji liczba przedsiębiorców działających jako osoby fizyczne prowadzące działalność gospodarczą spadła w 2018 roku w porównaniu z rokiem 2017 o 7 szt..

Na poniższym rysunku przedstawiono dane dotyczące struktury podmiotów gospodarczych prowadzących działalność jako osoby fizyczne prowadzące działalność gospodarczą wg rodzajów działalności (sekcji PKD). Dane wskazują, że najwięcej podmiotów prowadzi działalność w sekcji F „Budownictwo” – stanowią oni ponad 34% wszystkich tego typu przedsiębiorców. Na kolejnym miejscu z udziałem na poziomie ponad 19% znajdują się przedsiębiorcy prowadzący działalność w sekcji G „Handel hurtowy i detaliczny; naprawa pojazdów samochodowych, włączając motocykle” – ogółem w tych dwóch branżach prowadzi działalności ponad połowa podmiotów funkcjonujących na terenie gminy.



A - Rolnictwo, leśnictwo, łowiectwo i rybactwo; C - Przetwórstwo przemysłowe; F – Budownictwo; G - Handel hurtowy i detaliczny; naprawa pojazdów samochodowych, włączając motocykle; H - Transport i gospodarka magazynowa; I - Działalność związana z zakwaterowaniem i usługami gastronomicznymi; N - Działalność w zakresie usług administrowania i działalność wspierająca.

Rysunek 20. Struktura osób fizycznych prowadzących działalność gospodarczą na terenie gminy Stara Kiszewa, wg sekcji PKD w 2018 roku.

Źródło: Opracowanie własne na podstawie danych GUS.

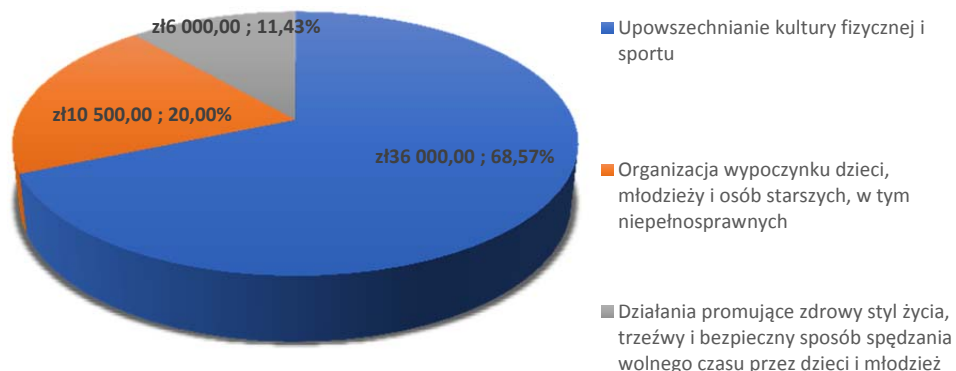
IV.10. Aktywność obywatelska (organizacje pozarządowe, jednostki pomocnicze)

Na sferę aktywności obywatelskiej składa się działalność organizacji pozarządowych, w tym ochotniczych straży pożarnych oraz działania podejmowane oddolnie przez poszczególne sołectwa.

W roku 2018 został przeprowadzony przez Gminę Stara Kiszewa konkurs ofert na realizację zadań publicznych, w wyniku którego Wójt Gminy Stara Kiszewa na podstawie

³ W analizie nie brano pod uwagę przedsiębiorców działających w formie spółek cywilnych oraz podmiotów zarejestrowanych w KRS.

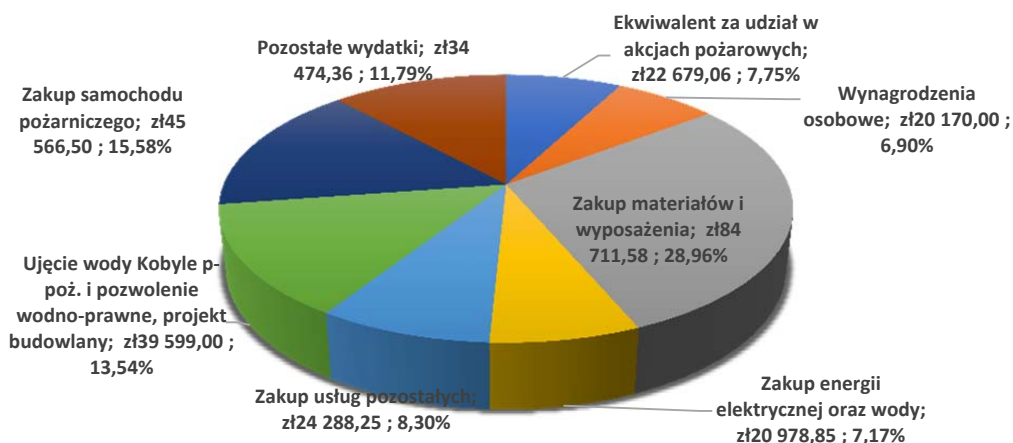
art. 3 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie oraz na podstawie uchwały nr XXXV/210/2017 Rady Gminy Stara Kiszewa z dnia 20 grudnia 2017 r. w sprawie przyjęcia Programu współpracy Gminy Stara Kiszewa z organizacjami pozarządowymi na 2018 rok, przyznał dotacje dla w sumie 8 organizacji pozarządowych z terenu gminy o sumarycznej wysokości 52 500,00 zł. Najwięcej środków przeznaczono na zadanie „Upowszechnianie kultury fizycznej i sportu” – 36 000,00 zł, które przyznano dla trzech organizacji; 10 500,00 zł wydatkowano dla kolejnych trzech organizacji na zadanie „Organizacja wypoczynku dzieci, młodzieży i osób starszych, w tym niepełnosprawnych”; pozostałą kwotę tj. 6 000,00 zł wydatkowano dla dwóch organizacji na realizację zadania „Działania promujące zdrowy styl życia, trzeźwy i bezpieczny sposób spędzania wolnego czasu przez dzieci i młodzież”. Strukturę opisanych wydatków przedstawia poniższy rysunek.



Rysunek 21. Struktura wydatków w ramach konkursu ofert dla NGO na realizację zadań publicznych, w 2018 roku.

Źródło: Dane Urzędu Gminy Stara Kiszewa

W 2018 roku na terenie gminy funkcjonowało 11 jednostek Ochotniczej Straży Pożarnej, działających w miejscowościach: Stara Kiszewa, Stare Polaszki, Nowe Polaszki, Górne Maliki, Stary Bukowiec, Konarzyny, Bartoszyłas, Olpuch, Kobyle, Lipy i Pałubin. Wśród istniejących jednostek 7 należy do typu S (jednostki posiadające środek transportu) a 4 do typu M (jednostki nie posiadające środka transportu). W 2018 roku jednostki typu S OSP były w posiadaniu 11 szt. samochodów strażackich. Na utrzymanie funkcjonujących jednostek OSP w 2018 roku wydatkowo środki w kwocie 292 465,51 zł, co stanowiło 98,40% planowanych wydatków. Na poniższym rysunku przedstawiono strukturę wydatkowania tych środków wg głównego ich przeznaczenia.

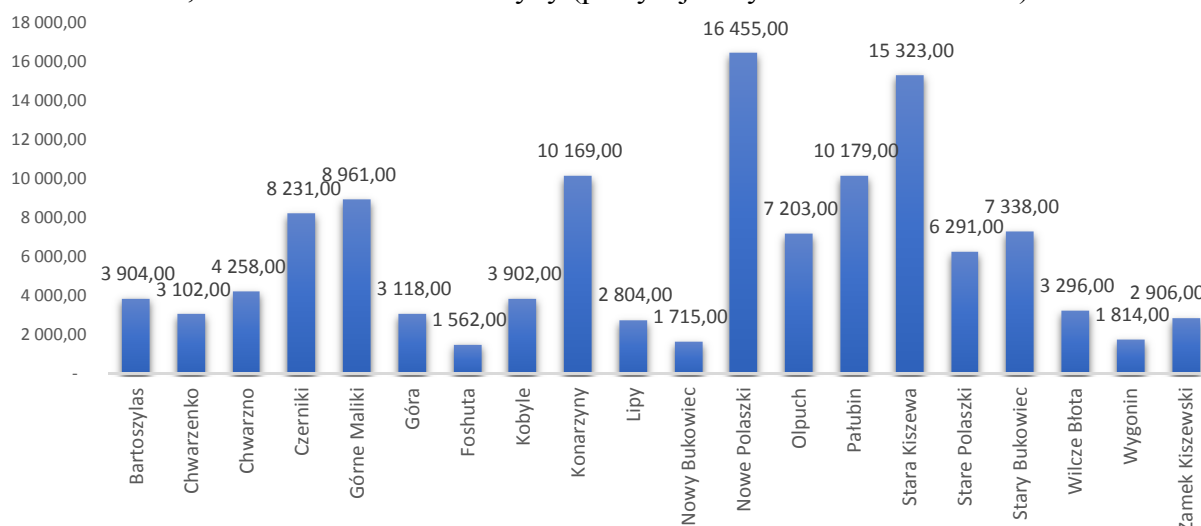


Rysunek 22. Struktura wydatkowania środków na otrzymanie OSP na terenie gminy Stara Kiszewa w 2018 roku.

Źródło: Dane Urzędu Gminy Stara Kiszewa

Przedstawione dane wskazują, że największą pulę środków przeznaczono na zakup materiałów i wyposażenia na potrzeby OSP – 29% budżetu 2018 roku; zakup samochodu pożarniczego dla OSP Nowe Polaszki – 16% budżetu oraz inwestycję w ujęcie wody w miejscowości Kobyle wraz z pozwoleniem wodno – prawnym i projektem budowlanym.

Z działalnością społeczną na terenie gminy związane jest także nierozzerwalnie funkcjonowanie sołectw jako jednostek pomocniczych gminy. Gmina wspiera działania podejmowane przez poszczególne sołectwa i koordynowane przez sołtysów i rady sołeckie za pomocą środków przedstawionych do dyspozycji sołectw. W 2018 roku wydatki poczynione w sołectwach z tytułu dysponowania tymi środkami wyniosły w sumie 122 531,00 zł. Ich podział na poszczególne sołectwa przedstawia poniższy rysunek. Jak wynika z zaprezentowanych danych największe wydatki poniosły z tego źródła sołectwa: Stara Kiszewa, Nowe Polaszki i Konarzyny (powyżej 10 tys. zł każde sołectwo).



Rysunek 23. Wydatkowanie środków będących do dyspozycji sołectw w 2018 roku.

Źródło: Dane Urzędu Gminy Stara Kiszewa

W 2018 roku gmina nie realizowała instrumentów w postaci budżetu obywatelskiego czy funduszu sołeckiego.

V. Informacja o realizacji polityk, programów i strategii

V.1. Gminny Program profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych na 2018 r.

Uchwałą nr XXXV/213/2017 Rady Gminy Stara Kiszewa z dnia 20 grudnia 2017 r. przyjęto Gminny Program Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych Gminy Stara Kiszewa na 2018 rok. Zadania ujęte do realizacji w gminnym Programie Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych ukierunkowane są na poprawę stanu zdrowia rodzin, przede wszystkim poprzez kreowanie pozytywnego wizerunku rodziny, edukację rodziców, wspieranie stowarzyszeń i organizacji młodzieżowych oraz szeroko rozumianą ochronę dzieci, młodzieży i rodzin przed zagrożeniami zewnętrznymi m.in. zagrożeniami związanymi z problemami alkoholowymi i przemocą.

Głównym celem programu jest ograniczenie szkód zdrowotnych i zaburzeń życia rodzinnego, wynikających z nadużywania alkoholu i innych substancji psychoaktywnych oraz zjawiska picia alkoholu i podejmowania zachowań ryzykownych przez dzieci i młodzież.

Według danych za 2018 rok blisko 2 % mieszkańców gminy to potencjalnie osoby uzależnione – wartość ta daje 135 mieszkańców gminy. W roku 2018 do Gminnej Komisji Rozwiązywania Problemów Alkoholowych wpłynęło 25 wniosków o leczenie odwykowe, z czego 18 zostało skierowanych do Sądu Rejonowego w Kościerzynie. Ponadto 4 rodziny z problemem alkoholowym zostały objęte pomocą doraźną lub okresową przez Ośrodek Pomocy Społecznej. Rodziny te, to osoby uzależnione i współuzależnione, a dzieci z tych zagrożonych rodzin powinny być objęte pracą i zajęciami socjoterapeutycznymi. Działania związane z rozwiązywaniem problemów alkoholowych są działaniami długofalowymi, gdyż to specyfika tej problematyki, uniemożliwia szybkie ich rozwiązania.

W 2018 roku w ramach wdrażania Programu odbyło się 28 posiedzeń Gminnej Komisji Rozwiązywania Problemów Alkoholowych, w tym 25 posiedzeń w sprawie tzw. „przymusowego leczenia”. W ramach wdrażania założeń Programu w życie, w 2018 roku dokonano następujących działań (poniżej wymieniono najważniejsze z nich):

- prowadzona była grupa terapeutyczna, w której uczestniczyły osoby uzależnione jak i osoby współuzależnione,
- funkcjonował Punkt Konsultacyjny dla osób uzależnionych o członków ich rodzin,
- prowadzona była szeroko pojęta profilaktyka dla dzieci i młodzieży z zakresu różnego rodzaju uzależnień,
- zorganizowano i sfinansowano 12 spektakli teatralnych oraz 4 warsztaty z zakresu uzależnień dla szkół z terenu gminy,
- zakupiono literaturę z zakresu uzależnień dla szkół, bibliotek i Komisji Rozwiązywania Problemów Alkoholowych,
- w okresie wakacyjnym zorganizowano i sfinansowano akcję „Nauka pływania” dla dzieci z terenu gminy,
- sfinansowano zajęcia malarskie, muzyczne, językowe i karate dla dzieci i młodzieży prowadzone przez instruktorów w świetlicach środowiskowych,
- przeprowadzono i sfinansowano po raz 14-ty Gminny Konkurs Recytatorski Poezji Polskiej oraz jeden konkurs plastyczny o zasięgu gminnym i powiatowym,
- zorganizowano, przeprowadzono i sfinansowano akcję „FERIE 2018” w której wzięły udział świetlice środowiskowe z terenu gminy oraz sołectwa,
- dożywianiem na stołówkach szkolnych objęto 5 uczniów ze szkół z terenu gminy,
- dofinansowano wycieczki dla uczniów z rodzin dysfunkcyjnych,

- w pięciu świetlicach i dziesięciu wsiach sołeckich zorganizowano imprezy z okazji święta św. Mikołaja,
- sfinansowano zakup wyposażenia dla świetlicy na terenie gminy,
- sfinansowano jedno szkolenie z zakresu Programu rozwiązywania problemów alkoholowych,
- przeznaczono kwotę 6 tys. zł na konkurs na zadania publiczne, w wyniku którego dotacje otrzymało Kiszewskie Stowarzyszenie Muzyki, Rekreacji i Sportu oraz OSP Stara Kiszewa.

V.2. Wieloletni program gospodarowania mieszkaniowym zasobem Gminy Stara Kiszewa na lata 2018-2025

Rada Gminy Stara Kiszewa podjęła uchwałę w sprawie wieloletniego programu gospodarowania mieszkaniowym zasobem gminy na lata 2018 – 2025 nr XL/242/2018 z dnia 23 kwietnia 2018 r.

Program określa w szczególności:

- a. prognozę dotyczącą wielkości oraz stanu technicznego zasobu mieszkaniowego gminy w poszczególnych latach, z podziałem na lokale socjalne i pozostałe lokale mieszkalne,
- a. analizę potrzeb oraz plan remontów i modernizacji wynikający ze stanu technicznego budynków i lokali, z podziałem na kolejne lata,
- b. zasady polityki czynszowej,
- c. sposób i zasady zarządzania lokalami i budynkami wchodzącymi w skład mieszkaniowego zasobu gminy oraz przewidywane zmiany w zakresie zarządzania mieszkaniowym zasobem gminy w kolejnych latach,
- d. źródła finansowania gospodarki mieszkaniowej w kolejnych latach, planowaną sprzedaż lokali w kolejnych latach.

Uchwalony w 2018 roku Program nie przewiduje powiększenia zasobu mieszkaniowego poprzez budowę nowych obiektów mieszkaniowych. Pozyskiwanie lokali socjalnych będzie następowało poprzez zmianę sposobu użytkowania pomieszczeń użytkowych będących własnością Gminy Stara Kiszewa. Program zawiera jednocześnie zestawienie i inwentaryzację lokali mieszkalnych wchodzących w mieszkaniowy zasób Gminy Stara Kiszewa. W 2018 roku – po uchwaleniu przedmiotowego Planu na okres do roku 2025 – przystąpiono do jego realizacji.

V.3. Program Ochrony Środowiska Gminy Stara Kiszewa

Ostatnia aktualizacja Programu Ochrony Środowiska dla Gminy Stara Kiszewa na lata 2016-2019 z perspektywą na lata 2020-2023 została opracowana w maju 2016 roku przez Zakład Utylizacji Odpadów Komunalnych Stary Las Sp. z o. o. Głównym celem Gminy Stara Kiszewa w latach obowiązywania APOŚ tj. 2016-2023 jest poprawa gospodarki wodno-ściekowej na terenie gminy. W związku z czym gmina planowała wg zapisów Planu pozyskać środki unijne na budowę sieci wodociągowej na terenie miejscowości Chwarzenko, Foshuta, Stary Bukowiec, Zamek Kiszewski, Pałubin, Boże Pole Szlacheckie oraz Lipy. Dodatkowo planowano rozbudowę sieci wodno-kanalizacyjnej w miejscowości Konarzyny, Cięgardo,

Olpuch, Chwarzenko i Stara Kiszewa wraz z rozbudową oczyszczalni ścieków w Starej Kiszewie. Ponadto zapisy Programu w zakresie ochrony powietrza na terenie gminy Stara Kiszewa zakładają przeprowadzenie modernizacji/przebudowy budowy dróg gminnych i gruntowych wraz z budową ciągów pieszych. Inwestycje te mają przyczynić się nie tylko do poprawy jakości powietrza poprzez zmniejszenie pylenia, ale również pozwolą na utrzymanie na terenie gminy miejsc bez przekroczeń dopuszczalnego poziomu hałasu. Program zakłada, że dodatkowo na terenie gminy będą prowadzone prace związane z poprawą gospodarki odpadami oraz ochroną przyrody.

W 2018 roku kontynuowano realizację zapisów Programu – w tym wyżej wymienionych jego celów priorytetowych. Działania w tym zakresie dotyczyły kilku zasadniczych kwestii, tj.:

- gospodarki ściekowej – w zakresie rozbudowy gminnej oczyszczalni ścieków w Starej Kiszewie oraz budowy nowych odcinków sieci kanalizacyjnej i podłączenia do sieci nowych odbiorców w miejscowościach: Chwarzenko, Konarzyny, Stara Kiszewa, Chwarzno,
- modernizacji stacji uzdatniania wody w Chwarznie,
- budowy sieci wodociągowej w miejscowościach: Chwarzenko, Konarzyny, Foshuta, Stary Bukowiec, Czerniki, Wilcze Błota, Nowe Polaszki, Chwarzno, Kobyle,
- budowy 10 szt. instalacji fotowoltaicznych w następujących budynkach publicznych: Oczyszczalnia ścieków w Starej Kiszewie, Stacja Uzdatniania Wody Kobyle, Stacja Uzdatniania Wody Stare Polaszki, Stacja Uzdatniania Wody Chwarzno, Gminna Hala Sportowa w Starej Kiszewie, Zespół Kształcenia i Wychowania w Starej Kiszewie, Szkoła Podstawowa w Górze, Zespół Szkół w Starych Polaszkach, Budynek Edukacji Wczesnoszkolnej Zespołu Kształcenia i Wychowania w Starej Kiszewie, Budynek Urzędu Gminy w Starej Kiszewie,
- ciągłych działań w zakresie przebudowy/modernizacji/remontów dróg gminnych.

Jednocześnie należy wskazać, że nakłady na wymienione działania w zakresie ochrony środowiska stanowiły w 2018 roku zdecydowaną największą część wydatków majątkowych ponoszonych z budżetu gminy Stara Kiszewa.

V.4. Program współpracy Gminy Stara Kiszewa z organizacjami pozarządowymi na 2018 r.

Program przyjęto Uchwałą nr XXXV/210/2017 Rady Gminy Stara Kiszewa z dnia 20 grudnia 2017 roku. Celem wprowadzenia Programu było kształtowanie demokratycznego ładu społecznego poprzez:

- umacnianie w świadomości społecznej poczucia odpowiedzialności za siebie, swoje otoczenie, wspólnotę lokalną oraz jej tradycje,
- stworzenie warunków do zwiększenia aktywności społecznej mieszkańców gminy,
- aktywizację społeczności lokalnej,
- zwiększenie udziału mieszkańców w rozwiązywaniu lokalnych problemów,
- poprawę jakości życia, poprzez pełniejsze zaspokajanie potrzeb społecznych,
- integrację podmiotów polityki lokalnej obejmującej swym zakresem sferę zadań publicznych.

Zgodnie z zapisami Programu w roku 2018 gmina Stara Kiszewa miała wspierać lub powierzać zadania publiczne w zakresie:

- pomocy społecznej, w tym pomocy rodzinom i osobom w trudnej sytuacji życiowej oraz wyrównywania szans tych rodzin i osób;
- działalności charytatywnej;
- ochrony i promocji zdrowia, w tym profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych;
- upowszechniania kultury fizycznej i sportu;
- działania na rzecz osób niepełnosprawnych;
- działalności wspomagającej rozwój gospodarczy, w tym rozwój przedsiębiorczości;
- odnowy i estetyzacji wsi;
- nauki, edukacji, oświaty i wychowania;
- kultury, sztuki, ochrony dóbr kultury i tradycji;
- krajoznawstwa oraz wypoczynku dzieci i młodzieży;
- ekologii i ochrony zwierząt oraz ochrony dziedzictwa przyrodniczego;
- porządku i bezpieczeństwa publicznego oraz przeciwdziałania patologiom społecznym;
- działalności wspomagającej technicznie, szkoleniowo, informacyjnie lub finansowo organizacje pozarządowe oraz podmioty, o których mowa w art. 3 ust. 3 Ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie.

Mając na uwadze zapisy przedmiotowego dokumentu, gmina w 2018 roku realizowała zadania publiczne we współpracy z podmiotami prowadzącymi działalność pożytku publicznego, które przybrały następujące formy:

- zlecenia podmiotom prowadzącym działalność pożytku publicznego realizacji zadań publicznych – w tym zakresie w roku 2018 został przeprowadzony konkurs ofert na realizację zadań publicznych w ramach którego przyznano 8 dotacji dla zadań z zakresu: upowszechnianie kultury fizycznej i sportu (3 zadania), organizacji wypoczynku dzieci, młodzieży i osób starszych, w tym niepełnosprawnych (3 zadania) oraz działań promujących zdrowy styl życia, trzeźwy i bezpieczny sposób spędzania wolnego czasu przez dzieci i młodzież (2 zadania),
- współdziałania w pozyskiwaniu środków finansowych z innych źródeł, w szczególności z funduszy strukturalnych Unii Europejskiej,
- udział podmiotów prowadzących działalność pożytku publicznego w działaniach programowych samorządu,
- użyczania bądź wynajmowania na preferencyjnych warunkach lokali i budynków komunalnych oraz udostępniania lokalu na spotkania podmiotów prowadzących działalność pożytku publicznego – sytuacja ta dotyczyła nieodpłatnego udostępniania obiektów komunalnych na terenie całej gminy, z halą sportową w Starej Kiszewie włącznie,
- wzajemnego informowania się o planowanych kierunkach działalności i realizowanych zadaniach,
- udzielania wsparcia technicznego, organizacyjnego i merytorycznego w szczególności poradnictwa i doradztwa,

- promowania i udzielania pomocy w tworzeniu dobrego wizerunku organizacji.

V.5. Inne programy

Poza wymienionymi dokumentami strategicznymi, w 2018 roku uchwalono także nowe plany i programy, których rozpoczęcie wdrażania miało miejsce w tym roku, tj.:

- Program opieki nad zwierzętami bezdomnymi oraz zapobiegania bezdomności zwierząt na terenie Gminy Stara Kiszewa w 2018 roku – Uchwała Rady Gminy Stara Kiszewa nr XXXIX/231/2018 z dnia 29.03.2018 r.
- Gminny Program Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie oraz Ochrony Ofiar Przemocy w Rodzinie w Gminie Stara Kiszewa na lata 2018-2020 – Uchwała Rady Gminy Stara Kiszewa nr XLI/244/2018 z dnia 04.06.2018 r.
- Gminny Program Wspierania Rodziny na lata 2018-2021 – Uchwała Rady Gminy Stara Kiszewa nr XLII/251/2018 z dnia 21.06.2018 r.

VI. Najważniejsze projekty realizowane na terenie gminy w 2018 roku

Poniżej przedstawiono wykaz najważniejszych i największych pod względem wysokości kosztów projekty inwestycyjne jakie były realizowane, bądź zostały zakontraktowane w 2018 roku. Wszystkie z wymienionych działań są współfinansowane ze środków dotacji UE.

- a. Rozbudowa sieci wodno – kanalizacyjnej w miejscowościach Konarzyny, Cięgardło, Olpuch, Chwarzenko i Stara Kiszewa wraz z rozbudową oczyszczalni ścieków w Starej Kiszewie". Projekt był dofinansowany ze środków Unii Europejskiej w ramach Regionalnego Programu Operacyjnego dla Województwa Pomorskiego na lata 2014-2020 – działanie 11.3. Gospodarka wodno-ściekowa. Przedmiotowa inwestycja była realizowana na terenie miejscowości Stara Kiszewa (oczyszczalnia ścieków) oraz Konarzyny, Olpuch, Cięgardło, Chwarzenko (budowa sieci kanalizacyjnej i wodociągowej). Głównym celem realizacji inwestycji jest przyczynienie się do wypełnienia przez aglomerację ściekową Stara Kiszewa zobowiązań akcesyjnych w zakresie oczyszczania ścieków komunalnych określonych w KPOŚK. Rezultatami projektu jest liczba osób podłączonych do sieci kanalizacyjnej tj. 887 RLM, z czego 872 stanowią indywidualni mieszkańcy a 15 to RLM od pozostałych odbiorców.

Całkowity koszt realizacji Projektu wynosi 15 716 493,01 PLN a dofinansowanie z budżetu UE wynosi sięga kwoty 7 076 279,70 PLN.

- b. Pomorskie Szlaki Kajakowe - Wierzyca przez Kaszuby na Kociewie (projekt realizowany w partnerstwie z gminami: Kościerzyna (gmina wiejska), Kościerzyna (miasto), Skarszewy). Inwestycja dofinansowana jest ze środków Unii Europejskiej w ramach Regionalnego Programu Operacyjnego dla Województwa Pomorskiego na lata 2014-2020 – działanie 8.4. Wsparcie atrakcyjności walorów dziedzictwa przyrodniczego. W wyniku realizacji projektu na rzece Wierzyca, na terenie 4 gmin powstaną przystanie i przenoski kajakowe z elementami małej architektury. Na terenie gminy Stara Kiszewa powstaną przystanie kajakowe w Bartoszymlesie i Dolnych Malikach, przenoski w Starym Bukowcu i Rudzie oraz przystań i przenoska w Zamku Kiszewskim. Przedsięwzięcie to wpłynie pozytywnie na ofertę turystyczną regionu oraz w dużym stopniu ułatwi i uprzyjemni kajakarzom spływy rzeką Wierzyca. Projekt jest realizowany w okresie lat 2018-2020. Całkowity koszt realizacji projektu będący po stronie gminy Stara Kiszewa wynosi 901 055,40 PLN, a wydatki kwalifikowalne projektu wynoszą 871 331,22 PLN. Dofinansowanie z budżetu UE sięga kwoty 740 631,53 PLN. Realizacja projektu przewidziana jest na lata 2019-2020.
- c. Budowa instalacji do produkcji energii ze źródeł odnawialnych na terenie gminy Kaliska i gminy partnerskiej Stara Kiszewa (projekt realizowany w partnerstwie z gminą Kaliska). Inwestycja dofinansowana ze środków Unii Europejskiej w ramach Regionalnego Programu Operacyjnego dla Województwa Pomorskiego na lata 2014-2020 – poddziałanie 10.3.1 Odnawialne źródła energii. Przedmiotem projektu jest zakup i montaż instalacji fotowoltaicznych wraz z systemem zarządzania energią w gospodarstwach domowych i budynkach użyteczności publicznej na terenie gmin

Kaliska i Stara Kiszewa. Na terenie gminy Stara Kiszewa zostanie zainstalowane 10 szt. instalacji fotowoltaicznych na budynkach publicznych. Efektem realizacji będzie kompleksowe wyposażenie gmin: Kaliska i Stara Kiszewa w nowoczesną technologię umożliwiającą czerpanie energii z OZE. Nastąpi wzrost bezpieczeństwa energetycznego, poprawa stanu środowiska a także podniesienie atrakcyjności inwestycyjnej i walorów turystycznych regionu oraz wzrost jakości życia społeczności. Całkowity koszt realizacji projektu na terenie gminy Stara Kiszewa wynosi 1 449 060,00 PLN a wydatki kwalifikowalne wynoszą 1 179 500,00 PLN. Dofinansowanie z budżetu UE sięga kwoty 1 002 575,00 PLN. Realizacja projektu przewidziana jest na lata 2019-2020.

- d. Rozbudowa sieci wodociągowej na terenie Gminy Stara Kiszewa - projekt współfinansowany ze środków Unii Europejskiej w ramach działania „Podstawowe usługi i odnowa wsi na obszarach wiejskich” Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014-2020. W ramach operacji zaplanowano rozbudowę sieci wodociągowej na terenie gminy Stara Kiszewa, która obejmuje: rozbudowę sieci wodociągowej na odcinku Czerniki - Stare Polaszki, rozbudowę sieci wodociągowej na odcinku Zamek Kiszewski - Bożepole Szlacheckie - Lipy, rozbudowę sieci wodociągowej na odcinku Chwarzenko - Foshuta - Stary Bukowiec, rozbudowę sieci wodociągowej na odcinku Wilcze Błota - Nowe Polaszki. W wyniku realizacji projektu do sieci wodociągowej zostanie podłączonych kolejnych 130 budynków na terenie gminy.
- e. Zakup niezbędnego wyposażenia do obiektów infrastruktury kulturalnej na terenie Gminy Stara Kiszewa. Projekt współfinansowany jest ze środków Unii Europejskiej w ramach poddziałania 19.2 „Wsparcie we wdrażaniu operacji w ramach strategii rozwoju lokalnego kierowanego przez społeczność” objętego Programem Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014-2020. Operacja ma na celu poprawę warunków funkcjonowania poszczególnych obiektów kulturalnych oraz zwiększenie aktywności społeczności lokalnej i możliwości integracji w odpowiednio przygotowanych obiektach niekomercyjnej infrastruktury kulturalnej na terenie gminy Stara Kiszewa.
- f. Festiwal Kiszewskie Smaki pt.: Święto ryb w Starej Kiszewie. Impreza w 2018 roku została zrealizowana dzięki wsparciu finansowemu uzyskanemu z Europejskiego Funduszu Morskiego i Rybackiego (EFMR) w ramach Programu Operacyjnego „Rybactwo i Morze” dla priorytetu IV – działanie 4.2 Realizacja lokalnych strategii rozwoju kierowanych przez społeczność, w tym koszty bieżące i aktywizacja, na realizację operacji pn.: „Promocja kulturowego dziedzictwa obszaru LGR Mòrénka poprzez organizację Festiwalu Kiszewskie Smaki pt.: Święto Ryb w Starej Kiszewie. Głównym celem wydarzenia była promocja kulturowego dziedzictwa obszaru rybackiego, m.in. poprzez prezentację jej kulinarnego bogactwa i potraw z ryb oraz zwyczajów kulinarnych obszaru LGR Mòrénka.

Poza wymienionymi inwestycjami, gmina zrealizowała szereg innych projektów, których wykaz przedstawiono w rozdziale III niniejszego opracowania.

VII. Realizacja uchwał Rady Gminy

Z uwagi na wybory samorządowe, które zostały przeprowadzone w październiku 2018 roku, sesje Rady Gminy w 2018 roku dotyczyły dwóch kadencji Rady – VII i VIII. W 2018 roku odbyło się 12 sesji Rady Gminy Stara Kiszewa, z czego 9 sesji kadencji VII oraz 3 sesje nowej – VIII kadencji.

Podczas przeprowadzonych sesji uchwalono w sumie w całym 2018 roku 89 uchwał Rady gminy, z czego 52 uchwały w VII i 37 uchwał w VIII kadencji. Z pośród uchwalonych uchwał w sumie zrealizowanych zostało 78; obecnie w trakcie realizacji jest 10 uchwał Rady Gminy, dotyczących:

- Uchwała nr XXXVII/223/2018 dotycząca uchwalenia zmian miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego wsi Bartoszyłas w gm. Stara Kiszewa dla dz. geod. 63 i 65,
- Uchwała nr XL/242/2018 dotycząca uchwalenia wieloletniego programu gospodarowania mieszkaniowym zasobem Gminy Stara Kiszewa na lata 2018-2025,
- Uchwała nr XLI/244/2018 dotycząca uchwalenia Gminnego Programu Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie oraz Ochrony Ofiar Przemocy w Rodzinie w Gminie Stara Kiszewa na lata 2018-2020,
- Uchwała nr XLII/251/2018 dotycząca przyjęcia Gminnego Programu Wspierania Rodziny na lata 2018-2021,
- Uchwała nr XLV/267/2018 dotycząca wyrażenia zgody na nabycie nieruchomości gruntowej położonej w miejscowości Kobyle, stanowiącej własność osób fizycznych,
- Uchwała nr XLVI/268/2018 dotycząca wyrażenia zgody na nabycie nieruchomości gruntowej położonej w miejscowości Konarzyny, stanowiącej własność osoby fizycznej,
- Uchwała nr II/19/2018 dotycząca przyjęcia „Programu współpracy Gminy Stara Kiszewa z organizacjami pozarządowymi na 2019 r.,
- Uchwała nr III/28/2018 dotycząca wyrażenia zgody na nabycie nieruchomości gruntowej położonej w miejscowości Stara Kiszewa, stanowiącej własność osoby fizycznej,
- Uchwała nr IV/32/2018 dotycząca uchwalenia budżetu Gminy Stara Kiszewa na rok 2019,
- Uchwała nr V/34/2018 dotycząca przyjęcia Gminnego Programu Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych Gminy Stara Kiszewa na 2019 rok.

Tabela 10. Podsumowanie liczbowe uchwał Rady Gminy Stara Kiszewa, uchwalonych w 2018 roku.

Liczba uchwał Rady Gminy Stara Kiszewa			Liczba sesji Rady Gminy
Zrealizowanych	W trakcie realizacji	Niezrealizowana/zmieniona (przyczyna)	
VII Kadencja			
45	6	1 (Uchwała dotycząca podziału Gminy Stara Kiszewa na okręgi wyborcze - zmieniona na skutek	9

		Postanowienia Komisarza Wyborczego w Słupsku)	
VIII Kadencja			
33	4	0	3
Ogółem 2018 rok			
78	10	1	12

Źródło: Dane Urzędu Gminy Stara Kiszewa

W trakcie całego roku jedna z uchwał tj. uchwała nr XXXIX/232/2018 w sprawie podziału Gminy Stara Kiszewa na okręgi wyborcze nie została zrealizowana w uchwalonym kształcie – uchwała ta została zmieniona na skutek Postanowienia Komisarza Wyborczego w Słupsku. Szczegółowe podsumowanie uchwalonych w 2018 roku uchwał przedstawia tabela nr 10. W poniższej tabeli (nr 11) przedstawiono szczegółowy wykaz wszystkich uchwał Rady Gminy podjętych w 2018 roku wraz z podziałem na kadencje.

Tabela 11. Uchwały Rady Gminy Stara Kiszewa podjęte w 2018 roku.

Lp.	Data podjęcia	Numer uchwały	Uchwała w sprawie	Przebieg realizacji uchwały
VII Kadencja				
1.	6.02.2018	XXXVII/221/2018	Zmiany Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Stara Kiszewa na lata 2018-2025	zrealizowana
2.	6.02.2018	XXXVII/222/2018	Wprowadzenia zmian w budżecie gminy na rok 2018	zrealizowana
3.	6.02.2018	XXXVII/223/2018	Uchwalenia zmian miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego wsi Bartoszyłas w gm. Stara Kiszewa dla dz. Geod. 63 i 65	w trakcie realizacji
4.	6.02.2018	XXXVII/224/2018	Zatwierdzenia planu pracy i kontroli Komisji Rewizyjnej Rady Gminy Stara Kiszewa na rok 2018	zrealizowana
5.	6.02.2018	XXXVII/225/2018	Zmiany uchwały Nr XXV/170/2005 Rady Gminy Stara Kiszewa z dnia 25.02.2005 r. w sprawie ustalenia szczegółowych zasad przyznawania i odpłatności oraz zasad zwrotu wydatków za usługi opiekuńcze	zrealizowana
6.	6.02.2018	XXXVII/226/2018	Zatwierdzenia rocznego planu potrzeb na rok 2018 w zakresie wykonywania prac społecznie użytecznych w Gminie Stara Kiszewa w tym w ramach Programu Aktywizacji i Integracji oraz Programu Specjalnego	zrealizowana
7.	8.03.2018	XXXVIII/227/2018	Stwierdzenie wygaśnięcia mandatu Radnego Gminy Stara Kiszewa	zrealizowana
8.	29.03.2018	XXXIX/228/2018	Zmiany Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Stara Kiszewa na lata 2018-2025	zrealizowana
9.	29.03.2018	XXXIX/229/2018	Wprowadzenia zmian w budżecie gminy na rok 2018	zrealizowana
10.	29.03.2018	XXXIX/230/2018	Zaciągnięcia pożyczki w Banku Gospodarstwa krajowego na wyprzedzające finansowanie w ramach PROW 2014-2020 na realizację zadania inwestycyjnego pn.: „Rozbudowa sieci wodociągowej na terenie Gminy Stara Kiszewa”	zrealizowana
11.	29.03.2018	XXXIX/231/2018	Przyjęcie programu opieki nad zwierzętami bezdomnymi oraz zapobiegania bezdomności zwierząt na terenie Gminy Stara Kiszewa w 2018 roku	zrealizowana
12.	29.03.2018	XXXIX/232/2018	Podziału Gminy Stara Kiszewa na okręgi wyborcze	Zmieniona na skutek Postanowienia Komisarza Wyborczego w Słupsku III
13.	29.03.2018	XXXIX/233/2018	Rozpatrzenia skargi na Komendanta Straży Gminnej w Starej Kiszewie	zrealizowana
14.	23.04.2018	XL/234/2018	Wprowadzenia zmian w budżecie gminy na rok 2018	zrealizowana
15.	23.04.2018	XL/235/2018	Zaciągnięcia pożyczki w Banku Gospodarstwa	zrealizowana

			krajowego na wyprzedzające finansowanie w ramach PROW 2014-2020 na realizację zadania inwestycyjnego pn.: „Rozbudowa sieci wodociągowej na terenie Gminy Stara Kiszewa”	
16.	23.04.2018	XL/236/2018	Zatwierdzenia sprawozdania finansowego Gminnego Ośrodka Zdrowia w Starej Kiszewie za 2017 rok	zrealizowana
17.	23.04.2018	XL/237/2018	Wysokości i zasad ustalania opłat za pobyt i wyżywienie dziecka w żłobku prowadzonym przez Gminę Stara Kiszewa	zrealizowana
18.	23.04.2018	XL/238/2018	Podziału Gminy Stara Kiszewa na stałe obwody głosowania, ustalenia ich numerów, granic oraz siedzib obwodowych komisji wyborczych	zrealizowana
19.	23.04.2018	XL/239/2018	Wyrażenia zgody na nabycie nieruchomości gruntowej położonej w miejscowości Stara Kiszewa, stanowiącą własność osób fizycznych	zrealizowana
20.	23.04.2018	XL/240/2018	Wyrażenia zgody na nabycie nieruchomości gruntowej położonej w miejscowości Stara Kiszewa, stanowiącej własność osób fizycznych	zrealizowana
21.	23.04.2018	XL/241/2018	Przyjęcia „Planu Odnowy Miejscowości Bartoszyłas na lata 2018-2022”	zrealizowana
22.	23.04.2018	XL/242/2018	Uchwalenia wieloletniego programu gospodarowania mieszkaniowym zasobem Gminy Stara Kiszewa na lata 2018-2025	w trakcie realizacji
23.	4.06.2018	XLI/243/2018	Zaciągnięcia kredytu na sfinansowanie planowanego deficytu i spłatę wcześniej zaciągniętych pożyczek i kredytów	zrealizowana
24.	4.06.2018	XLI/244/2018	Uchwalenia Gminnego Programu Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie oraz Ochrony Ofiar Przemocy w Rodzinie w Gminie Stara Kiszewa an lata 2018-2020	w trakcie realizacji
25.	4.06.2018	XLI/246/2018	Wyrażenia zgody na nabycie nieruchomości gruntowej położonej w miejscowości Stara Kiszewa, stanowiącej własność os. fizycznych	zrealizowana
26.	4.06.2018	XLI/247/2018	Wyrażenia stanowiska Rady Gminy Stara Kiszewa w sprawie podziału Gminy Stara Kiszewa na okręgi wyborcze	zrealizowana
27.	21.06.2018	XLII/248/2018	Wprowadzenia zmian w budżecie gminy na rok 2018	zrealizowana
28.	21.06.2018	XLII/249/2018	Wyrażenia zgody na udzielenie pomocy finansowej w formie dotacji celowej dla Samorządu Województwa Pomorskiego na zadanie dotyczące publicznego transportu drogowego w zakresie transportu kolejowego linii Kościerzyna - Czersk	zrealizowana
29.	21.06.2018	XLII/250/2018	Określenia na terenie Gminy Stara Kiszewa odstępstw od zakazu spożywania napojów alkoholowych w określonym miejscu publicznym	zrealizowana
30.	21.06.2018	XLII/251/2018	Przyjęcia Gminnego Programu Wspierania Rodziny na lata 2018-2021	w trakcie realizacji
31.	21.06.2018	XLII/252/2018	Ustalenia sezonu kąpielowego na terenie Gminy Stara Kiszewa	zrealizowana
32.	21.06.2018	XLII/253/2018	Rozpatrzenia i zatwierdzenia sprawozdania finansowego wraz ze sprawozdaniem z wykonania budżetu Gminy Stara Kiszewa za 2017 rok	zrealizowana
33.	21.06.2018	XLII/254/2018	Udzielenia absolutorium Wójtowi Gminy Stara Kiszewa z tytułu wykonania budżetu za 2017 rok	zrealizowana
34.	29.06.2018	XLIII/255/2018	Wyrażenia zgody na utworzenie miejsc okazjonalnie wykorzystywanych do kąpieli na terenie Gminy Stara Kiszewa w 2018 roku	zrealizowana
35.	29.06.2018	XLIII/256/2018	Ustalenia wynagrodzenia Wójta Gminy Stara Kiszewa	zrealizowana
36.	29.06.2018	XLIII/257/2018	Zmiany statutu Ośrodka Pomocy Społecznej w Starej Kiszewie	zrealizowana
37.	22.08.2018	XLIV/258/2018	Określenia zasad przyznawania stypendium edukacyjnego Gminy Stara Kiszewa	zrealizowana
38.	22.08.2018	XLIV/259/2018	Określenia tygodniowego obowiązkowego wymiaru	zrealizowana

			godzin zajęć pedagogów, psychologów, logopedów i doradców zawodowych zatrudnionych w szkołach, dla których organem prowadzącym jest Gm. Stara Kiszewa	
39.	22.08.2018	XLIV/260/2018	Ustalenia maksymalnej liczby zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych n terenie Gminy Stara Kiszewa	zrealizowana
40.	22.08.2018	XLIV/261/2018	Zmiany Uchwały Nr XL/238/2018 Rady Gminy Stara Kiszewa z dnia 23.04.2018 r. w sprawie podziału Gminy Stara Kiszewa na stałe obwody głosowania, ustalenia ich numerów, granic oraz siedzib obwodowych komisji wyborczych	zrealizowana
41.	14.09.2018	XLV/262/2018	Zaciągnięcia pożyczki z Wojewódzkiego Funduszu Ochrony Środowiska o Gospodarki Wodnej w Gdańsku na finansowanie zadania pn.: „Przebudowa i rozbudowa stacji uzdatniania wody w Chwarznie”	zrealizowana
42.	14.09.2018	XLV/263/2018	Zaciągnięcia pożyczki z Wojewódzkiego Funduszu Ochrony Środowiska o Gospodarki Wodnej w Gdańsku na finansowanie zadania pn.: „Uporządkowanie gospodarki wodno-ściekowej na terenie Gminy Stara Kiszewa”	zrealizowana
43.	14.09.2018	XLV/264/2018	Zmiany Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Stara Kiszewa na lata 2018-2025	zrealizowana
44.	14.09.2018	XLV/265/2018	Wprowadzenia zmian w budżecie gminy na rok 2018	zrealizowana
45.	14.09.2018	XLV/266/2018	Podatków i opłat lokalnych	zrealizowana
46.	14.09.2018	XLV/267/2018	Wyrażenia zgody na nabycie nieruchomości gruntowej położonej w miejscowości Kobyle, stanowiącej własność osób fizycznych	w trakcie realizacji
47.	16.10.2018	XLVI/268/2018	Wyrażenia zgody na nabycie nieruchomości gruntowej położonej w miejscowości Konarzyny, stanowiącej własność osoby fizycznej	w trakcie realizacji
48.	16.10.2018	XLVI/269/2018	Wyrażenia zgody na dzierżawę działki nr 18 położonej w obrębie geodezyjnym Czerniki, będącej własnością Gminy Stara Kiszewa	zrealizowana
49.	16.10.2018	XLVI/270/2018	Wprowadzenia zmian w budżecie gminy na rok 2018	zrealizowana
50.	16.10.2018	XLVI/271/2018	Wprowadzenia zmian w Statucie Gminy Stara Kiszewa	zrealizowana
51.	16.10.2018	XLVI/272/2018	Przyjęcia od Powiatu Kościerskiego zadania publicznego o charakterze ponadgminnym z zakresu Edukacji publicznej	zrealizowana
52.	16.10.2018	XLVI/273/2018	Dopłaty do ceny 1 m ³ ścieków dla wszystkich taryfowych grup odbiorców	zrealizowana
VIII Kadencja Rady Gminy				
53.	29.11.2018	I/1/2018	Powołania Komisji Skrutacyjnej	zrealizowana
54.	22.11.2018	I/2/2018	Wyboru Przewodniczącego rady Gminy Stara Kiszewa	zrealizowana
55.	22.11.2018	I/3/2018	Wyboru Wiceprzewodniczącego Rady Gminy Stara Kiszewa	zrealizowana
56.	29.11.2018	II/4/2018	Stwierdzenia wyboru Przewodniczącego Komisji Rewizyjnej	zrealizowana
57.	29.11.2018	II/5/2018	Stwierdzenia wyboru Przewodniczącego Komisji Budżetu, Rozwoju Gospodarczego i Promocji Gminy	zrealizowana
58.	29.11.2018	II/6/2018	Stwierdzenia wyboru Przewodniczącego Komisji Oświaty, Kultury, Sportu, Zdrowia i Pomocy Społecznej	zrealizowana
59.	29.11.2018	II/7/2018	Stwierdzenia wyboru Przewodniczącego Komisji Rolnictwa, Leśnictwa, Ochrony Środowiska i Infrastruktury	zrealizowana
60.	29.11.2018	II/8/2018	Stwierdzenia wyboru Przewodniczącego Komisji Skarg, Wniosków i Petycji	zrealizowana
61.	29.11.2018	II/9/2018	Powołania Komisji Rewizyjnej Rady Gminy Star Kiszewa oraz ustalenia jej składu osobowego	zrealizowana
62.	29.11.2018	II/10/2018	Powołania Komisji Budżetu, Rozwoju Gospodarczego i Promocji Gminy Stara Kiszewa oraz ustalenia jej składu osobowego	zrealizowana
63.	29.11.2018	II/11/2018	Powołania Komisji Oświaty, Kultury, Sportu, Zdrowia i Pomocy Społecznej oraz ustalenie jej składu osobowego	zrealizowana

64.	29.11.2018	II/12/2018	Powołania komisji Rolnictwa, Leśnictwa, Ochrony Środowiska i Infrastruktury oraz ustalenie jej składu osobowego	zrealizowana
65.	29.11.2018	II/13/2018	Powołania Komisji Skarg, Wniosków i Petycji	zrealizowana
66.	29.11.2018	II/14/2018	Ustalenia wynagrodzenia Wójta Gminy Stara Kiszewa	zrealizowana
67.	29.11.2018	II/15/2018	Wprowadzenia zmian w budżecie gminy na rok 2018	zrealizowana
68.	29.11.2018	II/16/2018	Obniżenia średniej ceny skupu żyta przyjmowanej jako podstawa do obliczenia podatku rolnego na obszarze Gm. Stara Kiszewa	zrealizowana
69.	29.11.2018	II/17/2018	Określenia wysokości stawek podatku od środków transportowych	zrealizowana
70.	29.11.2018	II/18/2018	Zaopiniowania wniosku o uznanie za ochronne lasy położone w granicach administracyjnych Gminy Stara Kiszewa	zrealizowana
71.	29.11.2018	II/19/2018	Przyjęcia „Programu współpracy Gminy Stara Kiszewa z organizacjami pozarządowymi na 2019 r.	w trakcie realizacji
72.	21.12.2018	III/20/2018	Wprowadzenia zmian w budżecie gminy na rok 2018	zrealizowana
73.	21.12.2018	III/21/2018	Zatwierdzenia rocznego planu potrzeb na rok 2019 w zakresie wykonywania prac społecznie użytecznych w Gminie Stara Kiszewa w tym w ramach Programu Aktywizacja i Integracja oraz Programu Specjalnego	zrealizowana
74.	21.12.2018	III/22/2018	Utworzenia Dziennego Domu Pobytu „Senior+” w Wygoninie	zrealizowana
75.	21.12.2018	III/23/2018	Zasad funkcjonowania Dziennego Domu Pobytu „Senior+” w Wygoninie oraz trybu kwalifikowania uczestników	zrealizowana
76.	21.12.2018	III/24/2018	Szczegółowych zasad ponoszenia odpłatności za pobyt w ośrodkach wsparcia - dziennych domach	zrealizowana
77.	21.12.2018	III/25/2018	Przyjęcia programu osłonowego Gminy Stara Kiszewa „Posiłek w szkole i w domu” na lata 2019-2023	zrealizowana
78.	21.12.2018	III/26/2018	Podwyższenia kryterium dochodowego uprawniającego do świadczenia pieniężnego z pomocy społecznej w formie zasiłku celowego na zakup posiłku i żywności dla osób objętych wieloletnim rządowym programem „Posiłek w szkole i w domu” na lata 2019-2023	zrealizowana
79.	21.12.2018	III/27/2018	Określenia zasad zwrotu wydatków w zakresie dożywiania w formie posiłku albo świadczenia rzeczowego w postaci produktów żywnościowych dla osób objętych wieloletnim rządowym programem „Posiłek w szkole i w domu” na lata 2019-2023	zrealizowana
80.	21.12.2018	III/28/2018	Wyrażenia zgody na nabycie nieruchomości gruntowej położonej w miejscowości Stara Kiszewa, stanowiącej własność osoby fizycznej	w trakcie realizacji
81.	21.12.2018	III/29/2018	Przyjęcia projektu Regulamin dostarczania wody i odprowadzania ścieków i przekazania go zaopiniowania organowi regulacyjnemu	zrealizowana
82.	21.12.2018	III/30/2018	Wyrażenia zgody na udzielanie pomocy finansowej w formie dotacji celowej dla Gminy Miejskiej Kościerzyna na realizację zadania pn.: „Utworzenie na bazie Szpitala Specjalistycznego w Kościerzynie ośrodka precyzyjnej diagnostyki i efektywnego leczenia chorób cywilizacyjnych – etap I”	zrealizowana
83.	28.12.2018	IV/31/2018	Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Star Kiszewa na lata 2019-2028	zrealizowana
84.	28.12.2018	IV/32/2018	Uchwalenia budżetu Gminy Stara Kiszewa na rok 2019	w trakcie realizacji
85.	31.12.2018	V/33/2018	Wprowadzenia zmian w budżecie gminy na rok 2018	zrealizowana
86.	31.12.2018	V/34/2018	Przyjęcia Gminnego Programu Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych Gminy Stara Kiszewa na 2019 rok	w trakcie realizacji

Źródło: Dane Urzędu Gminy Stara Kiszewa

VIII. Współpraca gminy z innymi społecznościami

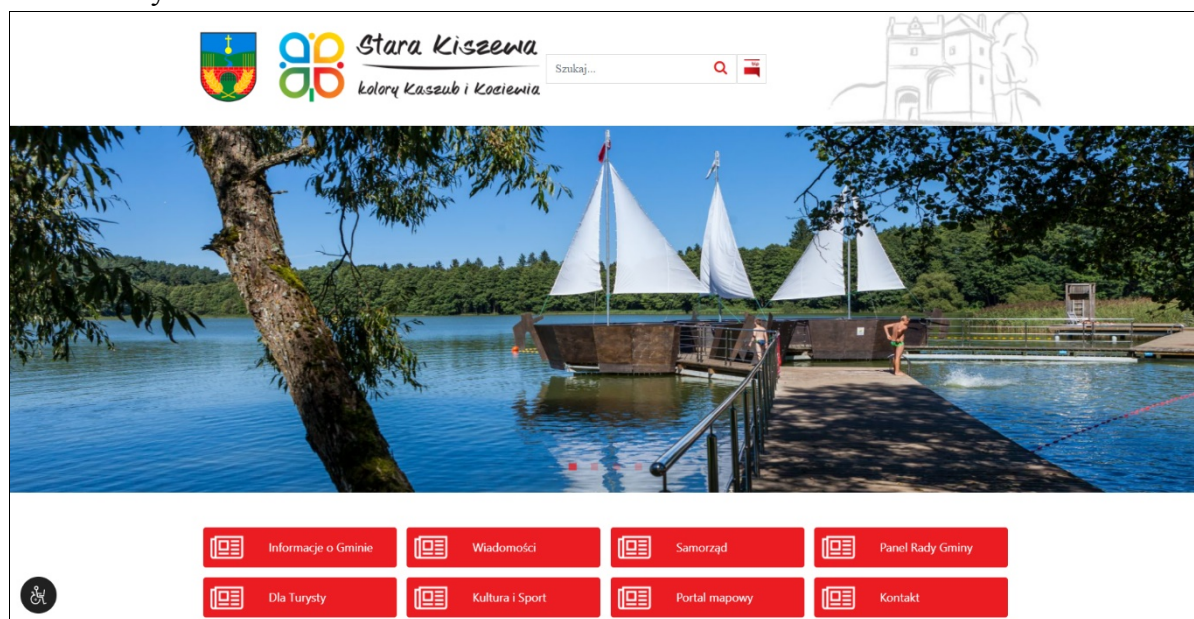
W 2018 roku gmina Stara Kiszewa była członkiem następujących organizacji/podmiotów:

- Związku Gmin Wierzyca – obejmującego swoim zasięgiem 11 gmin w powiatach: gdańskim, kościerskim i starogardzkim. Siedziba Związku znajduje się w Starogardzie Gdańskim.
- Zakładu Utylizacji Odpadów Komunalnych "STARY LAS" Sp. z o.o. z siedzibą w Starym Lesie 9, 83-200 Starogard Gdański. Gmina jest jednym z 21 udziałowców Spółki i posiada w niej obecnie 0,44% udziałów,
- Lokalnej Organizacji Turystycznej „Serce Kaszub” z siedzibą w Kościerzynie. Celem organizacji jest promocja turystyki i rekreacji na Ziemi Kościerskiej,
- Lokalnej Grupie Działania „Chata Kociewia” – z siedzibą w Nowej Wsi Rzecznej. Celem obecnej działalności organizacji jest przede wszystkim pośrednictwo w wydatkowaniu środków w ramach funduszy UE – programu PROW 2014-2020 ale także propagowanie walorów i wzajemna współpraca trójsektorowa w regionie,
- Stowarzyszeniu Wdzydzko – Charzykowska Lokalna Grupa Rybacka „Mòrénka” – z siedzibą w Charzykowych. Celem obecnej działalności organizacji jest przede wszystkim pośrednictwo w wydatkowaniu środków w ramach funduszy UE – programu PO RYBY 2014-2020.

IX. Promocja gminy

W 2018 roku gmina Stara Kiszewa zarówno na pośrednictwem Urzędu Gminy jak i gminnych jednostek organizacyjnych czy podmiotów zewnętrznych, których jest członkiem, prowadziła aktywne działania na polu promocji i informacji o posiadanych atrakcjach, walorach i zasobach. Przykładałem najważniejszych działań tego typu były:

- a. Przygotowanie nowej strony internetowej gminy Stara Kiszewa: www.starakiszewa.pl, posiadającej zarówno nowy, atrakcyjny interfejs graficzny jak i zaktualizowaną i uzupełnioną treść, skierowaną zarówno do mieszkańców jak i turystów.



Rysunek 24. Wygląd strony głównej nowego portalu internetowego gminy Stara Kiszewa.

Źródło: www.starakiszewa.pl

- b. Organizacja wydarzeń o charakterze promocyjnym i kulturalnym. Najważniejszymi działaniami tego typu jakie miały miejsce w 2018 roku były (wykaz zawiera zarówno wydarzenia zorganizowane przez gminę i jej jednostki organizacyjne jak i przy współpracy z innymi instytucjami):
 - V Festiwal Kociewskie Smaki – 7 lipca 2018 roku,
 - Kiszewski Marsz Flagi „Nordic Walking w Barwach Narodowych” – 2 maja 2018 roku,
 - Wernisaż prac artystycznych – 19 maja 2018 roku,
 - Piknik Disco Polo nad Jeziolem – 15 sierpnia 2018 roku,
 - Kiszewski Kiermasz Bożonarodzeniowy – 9 grudnia 2018 roku,
 - Wieczór z poezją – 17 marca 2018 roku,
 - Spotkanie w Zdrowym Stylu – 12 kwietnia 2018 roku,
 - Piknik rodzinny z okazji Dnia Dziecka – 3 czerwca 2018 roku,
 - II Festiwal Piosenki Papieskiej – 21 kwietnia 2018 roku,
 - Kociewsko – Kaszubski Rajd Rowerowy – 20 maja 2018 roku,
 - Kiszewski Talent Voice – 17 czerwca 2018 roku,

- Turniej Gry w Baśkę Kaszubską – 1 lipca 2018 roku,
 - Zawody wędkarskie o puchar Wójta Gminy Stara Kiszewa – 15 sierpnia 2018 roku,
 - Koncert Zespołu ISKIERKI – 2 września 2018 roku,
 - V Międzygminny Konkurs Poezji i Pieśni Patriotycznej – 27 października 2018 roku,
- c. Promocję turystyki oraz lokalnej kultury poprzez członkostwo gminy w organizacjach regionalnych zajmujących się statutowo promocją regionu, w tym: Lokalnej Organizacji Turystycznej „Serce Kaszub”, Lokalnej Grupie Działania „Chata Kociwia”, Stowarzyszeniu Wdzydzko – Charzykowska Lokalna Grupa Rybacka „Mòrénka”.

X. Gmina w rankingach, konkursach, publikacjach

Analizując rozwój gminy Stara Kiszewa na tle innych samorządów w regionie i kraju wg stanu na 2018 rok, oparto się także o porównania samorządów z terenu całego kraju publikowane przez wiarygodne pismo o tematyce samorządowej „Wspólnota”, które od wielu lat publikuje podobne materiały. Po analizie zestawień zawartych w tym czasopiśmie w 2018 roku, wzięto pod uwagę trzy, które pokazują sytuację samorządów w szczególnie newralgicznych kwestiach dotyczących ich rozwoju:

- a. Ranking wykorzystania środków europejskich przez samorządy 2014–2017,
- b. Ranking wydatków inwestycyjnych samorządów 2015–2017,
- c. Ranking zmian zadłużenia samorządów w latach 2014–2017.

Ad a. Ranking wykorzystania środków europejskich przez samorządy 2014–2017.

Ranking obejmuje wydatki inwestycyjne finansowane przez dotacje unijne w latach 2014–2017 czy okresie od formalnego rozpoczęcia nowej perspektywy finansowej 2014–2020. Ranking odnosi się do danych pochodzących ze sprawozdań budżetowych samorządów gmin. Zestawienie przedstawia dane przeliczone na jednego mieszkańca.

Wyniki rankingu wskazują, że wśród 1 538 gmin wiejskich jakie wzięły udział w badaniu w skali kraju, gmina Stara Kiszewa znalazła się na 115 miejscu, z poziomem wydatków ze środków UE w latach 2014–2017 przypadających na 1 mieszkańca na poziomie 1 148,01 zł. W skali 81 gmin wiejskich zlokalizowanych w województwie pomorskim, gmina znalazła się natomiast na **7 miejscu**, co jednocześnie dawało 2 miejsce wśród gmin wiejskich w powiecie kościerskim (za gminą Karsin).

Ad b. Ranking wydatków inwestycyjnych samorządów 2015–2017.

W rankingu pod uwagę brano całość wydatków majątkowych poniesionych w ostatnich trzech latach (2015–2017) przez samorządy gmin wiejskich. Dla porównywalności wyników zestawienie odnosi się do danych przeliczonych na jednego mieszkańca.

Wyniki rankingu wskazują, że wśród 1 555 gmin wiejskich jakie wzięły udział w badaniu w skali kraju, gmina Stara Kiszewa znalazła się na 53 miejscu, z poziomem wydatków inwestycyjnych przypadających na 1 mieszkańca na poziomie 1 229,61 zł. W skali 81 gmin wiejskich zlokalizowanych w województwie pomorskim, gmina znalazła się na **4 miejscu**, co jednocześnie dawało 1 miejsce wśród gmin wiejskich w powiecie kościerskim. Należy jednocześnie podkreślić, że w porównaniu z podobnymi rankingami przeprowadzonymi w latach wcześniejszych, gmina zanotowała znaczną poprawę swojej pozycji rankingu – z 245 miejsca w przypadku rankingu za lata 2013-2015 oraz 85 miejsca w rankingu za lata 2014-2016.

Ad c. Ranking zmian zadłużenia samorządów w latach 2014–2017.

Ranking przedstawia zmiany zadłużenia samorządów w Polsce w latach 2014–2017. Jako punkt początkowy rankingu wybrano rok 2014. Poziom zadłużenia na koniec 2014 roku (wyrażony jako procent budżetu każdej JST) porównano następnie z zadłużeniem na koniec 2017 r.

Wyniki rankingu wskazują, że wśród 1 555 gmin wiejskich jakie wzięły udział w badaniu w skali kraju, gmina Stara Kiszewa znalazła się na 644 miejscu, z wysokością zmiany poziomu zadłużenia pomiędzy rokiem 2014 a 2017 wynoszącą -6,04%. W skali 81 gmin wiejskich zlokalizowanych w województwie pomorskim, gmina znalazła się na **29 miejscu**, co jednocześnie dawało 3 miejsce wśród gmin wiejskich w powiecie kościerskim (po gminach Nowa Karczma i Kościerzyna).

XI. Podsumowanie

Charakterystyka działań gminy w 2018 roku przedstawiona w powyższym dokumencie wskazuje na podejmowanie szeregu kompleksowych działań zmierzających do realizacji ustawowych zadań gminy, wynikających z Ustawy o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2019 r. poz. 506).

Stan ogólnego rozwoju społecznego gminy wskazuje na dobrą sytuację demograficzną skutkującą wzrostem liczby ludności gminy w 2018 roku, który wynikał zarówno z dodatniego przyrostu naturalnego jak i dodatniego poziomu salda migracji – sytuacja pod tym względem kształtowała się na terenie gminy lepiej niż średnia dla gmin wiejskich w całym województwie. Podobnie korzystanie należy ocenić sytuację na rynku pracy w gminie, gdzie liczba bezrobotnych w relacji do liczby mieszkańców jest relatywnie niska; na nieco niższym poziomie pozostaje natomiast ocena przedsiębiorczości w gminie, której rozwój jest niższy od średniej dla całego regionu.

Charakterystyka wykonania budżetu gminy wskazuje na znaczny udział wydatków majątkowych w wydatkach gminy (22,90%) i wydatkowanie znacznych środków na realizację szeregu dużych inwestycji infrastrukturalnych w 2018 roku. Mimo tego sytuacja budżetu gminy jest dobra. Budżet w 2018 roku zamknął się deficytem na poziomie 1 497 105,53 zł, natomiast dług publiczny obejmujący zobowiązania z tytułu zaciągnięcia kredytów i pożyczek wyniósł: 13 999 783,60 zł i pozostawał mimo dużych nakładów na inwestycje na bezpiecznym poziomie 36,66% wykonanych dochodów ogółem. W odniesieniu do wydatków majątkowych budżetu gminy zdecydowanie największą pozycją w budżecie są wydatki na infrastrukturę wodno – kanalizacyjną, związane z realizowanymi inwestycjami w zarówno rozwój systemu kanalizacyjnego jak i wodociągowego – stanowią one niemal 65% wszystkich wydatków majątkowych poniesionych w 2018 roku.

W odniesieniu do wydatków bieżących, największą ich część pochłaniały wydatki w dziale „Rodzina” stanowiące ponad 37% wszystkich wydatków bieżących oraz są wydatki na oświatę i wychowanie (32%).

Raport wskazuje, że gmina sukcesywnie w 2018 roku realizowała założenia uchwalonych planów i programów. Na szczególną uwagę zasługuje realizacja Gminnego Programu Ochrony Środowiska, w ramach którego w 2018 roku realizowano dwie duże inwestycje w rozbudowę systemu wodno – kanalizacyjnego, jak również przygotowuje się do realizacji budowy instalacji OZE, których zakończenie przełoży się w znaczący sposób na poprawę jakości środowiska nie tylko w gminie ale w całym regionie.

Podsumowaniem stanu rozwoju gminy i oceny podejmowanych działań było miejsce Gminy Stara Kiszewa w rankingach samorządów opublikowanych w 2018 roku, w których w zakresie wykorzystania środków z funduszy UE w latach 2014-2017 gmina znalazła się na 7 miejscu wśród gmin wiejskich w województwie pomorskim (na 81 gmin) i 2 miejscu wśród gmin wiejskich w powiecie kościerskim; natomiast w odniesieniu do wydatków inwestycyjnych gmina zajęła jeszcze wyższe - 4 miejsce wśród gmin wiejskich w województwie, co jednocześnie dawało 1 miejsce wśród gmin wiejskich w powiecie kościerskim.

Podsumowując należy podkreślić, że roku 2018 był czasem bardzo intensywnych działań gminy zwłaszcza w sferze działalności inwestycyjnej i posykiwaniu środków

z funduszy UE. Roku tego nie należy oceniać jednak wyłącznie przez pryzmat wykonanych zadań, ale również w kontekście wieloletnich planów i działań gminy, w których działania podjęte w 2018 roku były tylko etapem założonej całości i które będą kontynuowane w przyszłości. W tym kontekście należy wskazać na szereg wyzwań jakie stoją przed gminą w kolejnych latach, związanych z takimi zagadnieniami jak: dalsza poprawa układu komunikacyjnego gminy (drogi gminne), stała poprawa warunków do edukacji na terenie gminy, ochrona posiadanych wysokich walorów środowiska naturalnego, poprawa atrakcyjności turystycznej gminy czy ogólnie rozumiana poprawa jakości życia mieszkańców.