



*Załącznik nr 1
do Uchwały.....
Rady Miejskiej w Skaryszewie
z dnia 2021r.*



**ROCZNY PROGRAM WSPÓŁPRACY MIASTA I GMINY
SKARYSZEW Z ORGANIZACJAMI POZARZĄDOWYMI ORAZ
PODMIOTAMI WYMIENIONYMI W ART. 3 UST. 3 USTAWY
Z DNIA 24 KWIETNIA 2003 r. O DZIAŁALNOŚCI POŻYTKU
PUBLICZNEGO I WOŁONTARIACIE NA ROK 2022**

Wstęp

Program Współpracy określa obszary, kierunki i formy realizacji wspólnych zadań i współpracy Miasta i Gminy Skaryszew z organizacjami pozarządowymi. Wskazuje priorytety oraz rodzaj udzielanego przez gminę wsparcia organizacjom pozarządowym, które będą realizowane na podstawie partnerskich relacji.

Obszar aktywności organizacji pozarządowych oraz innych podmiotów prowadzących działalność pożytku publicznego odzwierciedla potrzeby społeczności lokalnej, a utworzony program umożliwia rozwiniecie zakresu działań organizacji, zapewni im wsparcie, które jest podstawą do realizacji podejmowanych działań. Przyczyni się to do poprawy jakości życia mieszkańców Miasta i Gminy Skaryszew oraz do lepszego rozpoznawania i zaspokajania, w skuteczny i efektywny sposób, potrzeb społecznych.

Ważnym elementem współpracy jest wzajemne pozyskiwanie informacji, opinii i uwag w zakresie podejmowanych przedsięwzięć. Program współpracy z organizacjami pozarządowymi staje się kluczowym instrumentem tworzącym warunki do wzajemnego czerpania z doświadczeń lat poprzednich, co pozwoli na zwiększenie skuteczności i efektywności działań związanych z realizacją zadań publicznych.

Treść niniejszego dokumentu została wypracowana w oparciu o wzajemną współpracę realizowaną na podstawie obowiązujących w ostatnich okresach programach.

ROZDZIAŁ I

POSTANOWIENIA OGÓLNE

§ 1. Roczny Program współpracy Miasta i Gminy Skaryszew z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 3 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie ((Dz.U.2021 poz.1535) określa:

- 1) cel główny i cele szczegółowe programu;
- 2) zasady współpracy;
- 3) zakres przedmiotowy;
- 4) formy współpracy;
- 5) priorytetowe zadania publiczne;
- 6) okres realizacji programu;
- 7) sposób realizacji programu;
- 8) wysokość środków planowanych na realizację programu;
- 9) sposób oceny realizacji programu;
- 10) informację o sposobie tworzenia programu oraz o przebiegu konsultacji;
- 11) tryb powoływania oraz zasady działania komisji konkursowych do opiniowania ofert w otwartych konkursach ofert.

§ 2. Ilekroć w Rocznym Programie Współpracy Miasta i Gminy Skaryszew z organizacjami pozarządowymi i innymi podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 3 ustawy mowa jest o:

- 1) **Ustawie** - rozumie się przez to ustawę z dnia 24 kwietnia 2003r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie ((Dz.U.2021 poz.1535);
- 2) **Uchwale** – rozumie się przez to uchwałę Rady Miejskiej w Skaryszewie w sprawie ustalenia Programu współpracy Miasta i Gminy Skaryszew z organizacjami pozarządowymi i innymi podmiotami na rok 2022, podjętą na podstawie art. 5a ust. 1 ustawy;
- 3) **Programie** - rozumie się przez to Program Współpracy Miasta i Gminy Skaryszew z Organizacjami Pozarządowymi i innymi Podmiotami stanowiący załącznik do uchwały;
- 4) **Dotacji** - rozumie się przez to dotację w rozumieniu art. 2 pkt. 1 ustawy;
- 5) **Działalności pożytku publicznego** – należy przez to rozumieć działalność określoną w art. 3 ust.1 ustawy,
- 6) **Organizacji Pozarządowej** - rozumie się przez to organizacje w rozumieniu art. 3 ust. 2 ustawy oraz podmioty wymienione w art. 3 ust. 3 ustawy;
- 7) **Otwartym konkursie ofert** – rozumie się przez to konkurs, o którym mowa w art. 11 ust. 2 oraz art. 13 ustawy;
- 8) **Trybie pozakonkursowym** – należy przez to rozumieć tryb zlecania realizacji zadań publicznych organizacjom pozarządowym z pominięciem otwartego konkursu ofert, określony w art. 19a ustawy;
- 9) **Środkach Publicznych** - rozumie się przez to środki w rozumieniu art. 2 pkt. 2 ustawy;
- 10) **Gminie** - rozumie się przez to Gminę Skaryszew;
- 11) **Urzędzie** - rozumie się przez to Urząd Miasta i Gminy Skaryszew;
- 12) **Stronie internetowej Gminy Skaryszew** – rozumie się przez to adres internetowy www.skaryszew.pl.

§ 3. Cel główny i cele szczegółowe programu

1. Celem głównym Programu jest wskazanie organizacji pozarządowych jako kluczowego partnera Miasta i Gminy Skaryszew w prowadzeniu działań zmierzających do rozwoju Gminy i poprawy jakości życia jej mieszkańców poprzez zwiększenie swojego udziału w tworzeniu polityk publicznych, wprowadzaniu nowych rozwiązań i realizacji zadań publicznych.

2. Celami szczegółowymi programu są cele strategiczne w rozwoju długoletniej współpracy z organizacjami pozarządowymi:

- 1) cel programowy: Rozwinięta kultura współpracy pomiędzy Urzędem a organizacjami pozarządowymi, realizowany poprzez:
 - a) wzmocnienie efektywności dialogu obywatelskiego,
 - b) rozwinięcie form współpracy finansowej Gminy z organizacjami pozarządowymi,
 - c) zwiększenie zakresu partnerskiej współpracy pomiędzy Gminą i organizacjami na rzecz pozyskiwania zewnętrznych zasobów i wpływów;
- 2) cel programowy: Silny i otwarty na współpracę sektor pozarządowy, realizowany poprzez:
 - a) wzmocnienie stabilności i odpowiedzialności organizacji pozarządowych w zakresie prowadzonych działań,
 - b) wzrost świadomości społecznej na temat roli i działalności organizacji pozarządowych;
- 3) cel programowy: Urząd Miasta i Gminy Skaryszew otwarty na współpracę z organizacjami pozarządowymi, realizowany poprzez:
 - a) zwiększenie świadomości urzędników w zakresie specyfiki działania organizacji pozarządowych i form współpracy z nimi,
 - b) wzmocnienie polityki lokalowej i zasobowej Gminy wobec organizacji pozarządowych.

§ 4. Zasady współpracy

1. Współpraca Gminy z organizacjami pozarządowymi, mająca charakter finansowy lub pozafinansowy, opiera się na poszanowaniu przez obie strony zasad: pomocniczości, suwerenności stron, partnerstwa, efektywności, uczciwej konkurencji, jawności, zrównoważonego rozwoju i równości szans.

2. Zasady wymienione w ust. 1 mają następujące znaczenie:

- 1) zasada pomocniczości, inaczej subsydiarności – Gmina przekazuje swoje zadania organizacjom pozarządowym, jeśli są one na to gotowe, wycofując się z bezpośredniej realizacji tych zadań. Gmina i organizacje pozarządowe nie powinny ingerować w rozwiązywanie problemów społecznych, jeśli mieszkańcy sami mogą sobie z nimi poradzić;
- 2) zasada suwerenności stron – zarówno organizacje pozarządowe, jak i Gmina, zachowują niezależność we wzajemnych relacjach, które powinien cechować szacunek obu stron wobec siebie;
- 3) zasada partnerstwa – przejawia się przede wszystkim w dążeniu do budowania zaufania między stronami dialogu. Obie strony współdziałają na rzecz jego mieszkańców, wspólnie określają cele i ponoszą odpowiedzialność za realizację zadań publicznych im przypisanych;
- 4) zasada efektywności – obie strony wspólnie dbają o to, aby poniesione nakłady na realizowane zadania przynosiły jak najlepsze rezultaty;

- 5) zasada uczciwej konkurencji – wszystkie podmioty powinny mieć takie same szanse w dostępie do realizacji zadań publicznych;
- 6) zasada jawności – organizacje pozarządowe i Gmina udostępniają sobie wzajemnie pełną i prawdziwą informację na temat obszarów swojego działania, które są istotne z punktu widzenia wspólnej realizacji zadań publicznych na rzecz Gminy i jego mieszkańców;
- 7) zasada zrównoważonego rozwoju – obie strony podejmują działania, które przyczyniając się do wzrostu gospodarczego, zapewniają równomierny podział korzyści, ochronę zasobów naturalnych, środowiska i dziedzictwa kulturowego oraz rozwój społeczny;
- 8) zasada równości szans – obie strony dbają o włączanie na równych prawach grup mniejszościowych i dyskryminowanych w realizację zadań publicznych.

ROZDZIAŁ II

FORMY WSPÓŁPRACY MIASTA I GMINY SKARYSZEW Z ORGANIZACJAMI POZARZĄDOWYMI

§ 5. Zakres Przedmiotowy

Przedmiotowy zakres współpracy Gminy z organizacjami pozarządowymi dotyczy realizacji zadań publicznych określonych w art. 4 ust. 1 ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie w zakresie odpowiadającym zadaniom własnym gminy wynikającym z art. 7 ustawy z dnia 8 marca 1990r. o samorządzie gminnym oraz innych ustaw. Przedmiot współpracy określa wspólne wykonywanie zadań publicznych w celu zaspokajania potrzeb społecznych. Jest to proces wieloetapowy, na który składają się następujące działania:

- 1) zdefiniowanie istniejących problemów społecznych mieszkańców Gminy oraz podejmowanie działań zmierzających do ich rozwiązania;
- 2) wsparcie finansowe i pozafinansowe udzielane przez Gminę w celu realizacji działań przez organizacje pozarządowe;
- 3) podejmowanie obustronnych inicjatyw dla rozwoju współpracy Gminy i organizacji pozarządowych w celu zaspokajania istniejących potrzeb mieszkańców Gminy;
- 4) wspólne dążenie do podwyższenia stopnia skuteczności współpracy i rozwoju jej form.

§ 6. Formy współpracy

W 2022 r. Gmina Skaryszew planuje współpracować z organizacjami pozarządowymi w formie finansowej i pozafinansowej.

1. Współpraca o charakterze finansowym:

- 1) powierzania realizacji zadania publicznego poprzez udzielenie dotacji na sfinansowanie jego realizacji;
- 2) wspierania realizacji zadania publicznego poprzez udzielenie dotacji na dofinansowanie jego realizacji;

- 3) oddania w użyczenie należących do Gminy lokali użytkowych organizacjom pozarządowym na cel prowadzonej przez nie działalności pożytku publicznego;
- 4) oddania w użyczenie należących do Gminy nieruchomości na potrzeby realizacji zadań na rzecz mieszkańców

2. Zlecenie realizacji zadań publicznych następuje w trybie konkursu ofert oraz w trybie małych dotacji na podstawie oferty organizacji pozarządowej, chyba że przepisy odrębne przewidują inny tryb zlecenia. Zasady przyznawania dotacji w trybie konkursu ofert określone są w procedurze konkursowej, zaś małe dotacje określone są w oddzielnym trybie.

2. Współpraca o charakterze pozafinansowym:

- 1) wzajemne informowanie się Gminy oraz organizacji pozarządowych o planowanych kierunkach działalności i współdziałania w celu zharmonizowania tych kierunków;
- 2) doradztwo i udzielanie przez Gminę pomocy merytorycznej organizacjom pozarządowym;
- 3) Organizacje pozarządowe realizujące zadania publiczne na podstawie zawartych umów zobowiązane są do informowania o fakcie finansowania lub współfinansowania realizacji zadania przez Gminę. Zakres, zasady oraz sposób informowania szczegółowo określają postanowienia umowy między Gminą a organizacją pozarządową.
- 4) udzielanie rekomendacji organizacjom pozarządowym współpracującym z samorządem, które ubiegają się o dofinansowanie z innych źródeł;
- 5) konsultowanie z organizacjami pozarządowymi aktów prawa miejscowego na zasadach określonych w uchwale nr XIX/157/2016 Rady Miejskiej w Skaryszewie z dnia 18 listopada 2016 r. w sprawie określenia zasad i trybu przeprowadzenia konsultacji społecznych z mieszkańcami Gminy Skaryszew
- 6) udział przedstawicieli organizacji pozarządowych w pracach komisji konkursowych celem opiniowania ofert złożonych w otwartych konkursach ofert (z wyłączeniem osób wskazanych przez organizacje pozarządowe biorące udział w konkursie);
- 7) obejmowanie patronatem przez władze Gminy projektów i inicjatyw realizowanych przez organizacje pozarządowe; wspólne opracowywanie i realizacja projektów finansowanych ze środków zewnętrznych;
- 8) Gmina, w wydawanych przez siebie materiałach informacyjno-promocyjnych, zamieszcza w miarę możliwości informacje o organizacjach pozarządowych.
- 9) Gmina prowadzi wyodrębnioną zakładkę w ramach strony Urzędu Miasta i Gminy Skaryszew (<https://skaryszew.pl/cms/24848>), poświęconą tematyce organizacji pozarządowych, na której znajdują się informacje dotyczące współpracy.
- 10) Gmina może wspomagać technicznie, szkoleniowo i informacyjnie organizacje pozarządowe realizujące na jej terenie swoje zadania statutowe, o ile są one zbieżne z zadaniami Gminy. Gmina może wspomagać organizacje pozarządowe, pod wyżej wymienionym warunkiem, użyczając sale znajdujące się w jego zasobach;

ROZDZIAŁ III

REALIZACJA ZADAŃ W RAMACH PROGRAMU

§ 7. Priorytetowe zadania publiczne

Do priorytetowych obszarów współpracy należą zadania z zakresu:

1. Ochrony i promocji zdrowia, w tym działalności leczniczej w rozumieniu ustawy z dnia 15 kwietnia 2011 r. o działalności leczniczej (Dz. U. z 19 r. poz. 2331);
2. Wspierania i upowszechniania kultury fizycznej;
3. Działalności na rzecz osób niepełnosprawnych;
4. Działalności na rzecz dzieci i młodzieży, w tym wypoczynku dzieci i młodzieży;
5. Kultury, sztuki, ochrony dóbr kultury i dziedzictwa narodowego;
6. Promocja i organizacja wolontariatu.
7. Działalność na rzecz środowiska seniorów.

§ 8. Okres realizacji zadań w ramach programu

„Program współpracy Miasta i Gminy Skaryszew z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 3 prowadzącymi działalność pożytku publicznego na rok 2022” - obowiązuje od 01.01.2022r. do 31.12.2022 r.

§ 9. Sposób realizacji programu

1. Podmiotami realizującymi program są:

1) Rada Miejska w Skaryszewie w zakresie kreowania kierunków współpracy gminy z organizacjami oraz określenia wysokości środków przeznaczonych na dofinansowanie zadań realizowanych przez organizacje.

2) Burmistrz Miasta i Gminy w Skaryszewie w zakresie realizacji rocznego programu współpracy jako organ wykonawczy, a w szczególności poprzez:

- a) ogłaszanie otwartych konkursów ofert na realizację zadań publicznych Gminy Skaryszew oraz powoływanie Komisji Konkursowych,
- b) wybieranie najkorzystniejszych ofert realizacji zadań publicznych na podstawie rekomendacji Komisji Konkursowych.

3) Organizacje pozarządowe w zakresie odpowiadającym działaniom gminy.

2. Burmistrz Miasta i Gminy Skaryszew realizuje program współpracy przy pomocy pracowników Urzędu Miasta i Gminy w Skaryszewie, którzy w jego imieniu podejmują działania w obszarze:

- 1) przygotowania i prowadzenia konkursów ofert dla organizacji na realizację zadań publicznych ze środków Gminy;
- 2) rozliczania organizacji z merytorycznego i finansowego wykonania zadań publicznych;
- 3) kontroli nad realizacją zadań publicznych wykonywanych przez organizacje pozarządowe;
- 4) sporządzaniu sprawozdań z prowadzonej finansowej i pozafinansowej współpracy z organizacjami pozarządowymi;

- 5) podejmowania i prowadzenia bieżącej współpracy z organizacjami prowadzącymi działalność pożytku publicznego;
- 6) wspólnej realizacji projektów.

§ 10. Wysokość środków planowanych na realizację programu

Na realizację programu planuje się przeznaczyć kwotę w wysokości 450 000,00 zł., która znajdzie swoje pokrycie w projekcie Uchwały Budżetowej Gminy Skaryszew na rok 2022.

§ 11. Sposób oceny realizacji programu

Burmistrz Miasta i Gminy Skaryszew przedłoży Radzie Miejskiej w Skaryszewie w terminie do dnia 30 kwietnia 2022 roku sprawozdanie z realizacji programu oraz opublikuje jego treść w Biuletynie Informacji Publicznej. Sprawozdanie zawierać będzie informacje na temat efektywności realizacji programu opartej w szczególności o analizę następujących wskaźników:

- 1) liczba ofert złożonych przez organizacje pozarządowe na realizację zadań publicznych, z wyszczególnieniem ofert złożonych w drodze otwartych konkursów ofert i w trybie pozakonkursowym;
- 2) liczbę organizacji pozarządowych, z którymi zawarto umowy na realizację zadania publicznego;
- 3) liczba organizacji pozarządowych, którym zlecono realizację zadań publicznych;
- 4) liczbę zadań, których realizację zlecono organizacjom pozarządowym;
- 5) wysokość środków finansowych przekazanych organizacjom pozarządowym z budżetu Gminy na realizację zadań publicznych;
- 6) udział środków własnych organizacji pozarządowych w realizacji zadań publicznych zleconych w drodze otwartych konkursów ofert;
- 7) liczbę form współpracy pozafinansowej gminy z organizacjami pozarządowymi.

§ 12. Informacja o sposobie tworzenia programu oraz o przebiegu konsultacji

1. Projekt Programu współpracy Miasta i Gminy Skaryszew z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami prowadzącymi działalność pożytku publicznego na 2022 rok powstał na bazie współpracy oraz w oparciu o doświadczenia jego realizacji w latach ubiegłych.
2. Projekt programu został skonsultowany z organizacjami pozarządowymi w sposób określony w uchwale nr XIX/157/2016 Rady Miejskiej w Skaryszewie z dnia 18 listopada 2016 r. w sprawie określenia zasad i trybu przeprowadzenia konsultacji społecznych z mieszkańcami Gminy Skaryszew. Wyniki konsultacji mają charakter opiniodawczy.
3. Sprawozdanie z przeprowadzonych konsultacji zamieszczone jest na stronie internetowej Gminy (załącznikiem do sprawozdania są ewentualne uwagi i propozycje do Programu przekazane przez przedstawicieli organizacji pozarządowych).

ROZDZIAŁ IV**TRYB POWOŁYWANIA I ZASADY DZIAŁANIA KOMISJI KONKURSOWYCH DO OPINIOWANIA OFERT W OTWARTYCH KONKURSACH OFERT**

§ 13. 1. Komisja konkursowa powoływana jest w celu opiniowania ofert złożonych przez organizacje pozarządowe oraz inne podmioty w ramach ogłaszanych przez Burmistrza otwartych konkursów ofert.

2. W skład komisji konkursowej wchodzi przedstawiciele Burmistrza Miasta i Gminy Skaryszew oraz osoby reprezentujące organizacje pozarządowe lub inne podmioty, z wyłączeniem osób reprezentujących organizacje pozarządowe lub inne podmioty biorące udział w konkursie.

3. Komisja konkursowa liczy co najmniej 5 osób, w tym co najmniej jedna reprezentująca organizacje pozarządowe lub inne podmioty.

4. Komisja konkursowa może działać bez udziału osób wskazanych przez organizacje pozarządowe lub inne podmioty, jeżeli:

- 1) żadna organizacja pozarządowa lub inny podmiot nie wskaże osób do składu komisji konkursowej lub
- 2) wskazane osoby nie wezmą udziału w pracach komisji konkursowej lub
- 3) wszystkie powołane w skład komisji konkursowej osoby reprezentują organizacje pozarządowe lub inne podmioty biorące udział w konkursie.

5. Informacja o naborze na członków komisji konkursowych z organizacji pozarządowych i innych podmiotów zostanie zamieszczona:

- na stronie Miasta i Gminy Skaryszew www.skaryszew.pl
- na tablicy ogłoszeń Urzędu Miasta i Gminy w Skaryszewie.

6. Burmistrz powołuje komisję konkursową i wybiera przedstawicieli organizacji pozarządowych i innych podmiotów spośród zgłoszonych kandydatur.

7. Do członków komisji konkursowej biorących udział w opiniowaniu ofert stosuje się przepisy ustawy z dnia 14 czerwca 1960 - KPA /tj. Dz. U. z 2021r. poz. 1491./ dotyczące wyłączenia pracownika.

8. Złożone oferty przed przekazaniem do komisji konkursowej podlegają wstępnej ocenie formalnej przez pracownika odpowiedzialnego za współpracę z organizacjami pozarządowymi.

9. Na pierwszym posiedzeniu komisja wybiera ze swojego grona Przewodniczącego, który kieruje pracą Komisji.

10. Obsługę administracyjno – biurową komisji zapewnia pracownik odpowiedzialny za współpracę z organizacjami pozarządowymi będący równocześnie członkiem komisji.

11. W ocenie oferty złożonej w konkursie nie może brać udziału osoba, której powiązania ze składanym jej podmiotem mogą budzić zastrzeżenia co do jej bezstronności.

12. Komisja konkursowa dokumentuje swoją pracę w formie pisemnej.
13. Komisja ocenia złożone wnioski i wypracowuje wspólne stanowisko, przedstawiając je Burmistrzowi w formie protokołu z propozycją wysokości przyznania dotacji.
14. Opinia komisji nie jest wiążąca dla Burmistrza, który dokonuje wyboru najkorzystniejszych ofert wraz z decyzją o wysokości przyznanej dotacji w drodze Zarządzenia.

§ 14. Postanowienie końcowe

W zakresie nieuregulowanym w Programie współpracy Miasta i Gminy Skaryszew z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 3 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie stosuje się przepisy ustawy.