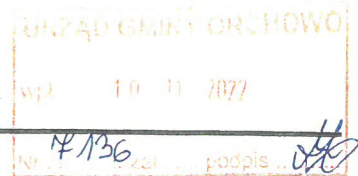


Dokument elektroniczny

1) Biuro Rady Gminy
2) Sekretarz (kopie)
3) P. Wójt (kopie) Mel



Miejsce i data sporządzenia dokumentu

Poznań 2022-11-10

Dane nadawcy

Wielkopolski Urząd Wojewódzki w Poznaniu
Niepodległości 16
Województwo: wielkopolskie
Powiat: Poznań
NIP: 7781346888
REGON: 012345678
Email: np@poznan.uw.gov.pl

Dane adresata

Urząd Gminy Orchowo
Kościuszki 16
Województwo: wielkopolskie
Powiat: śłupecki
NIP: 6670005787
Email: ug@orchowo.pl

Rozstrzygnięcie nadzorcze

Znak sprawy: NP-III.4131.1.223.2022.5

Dotyczy: Uchwała nr LXXIV/358/22 Rady Gminy Orchowo z dnia 18.10.2022

Załączniki:

1.

[Dokumenty.zip](#)

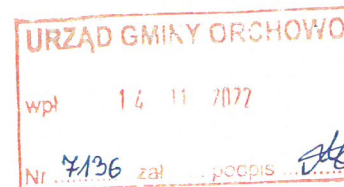
Dokument nie zawiera podpisu

Podpis elektroniczny



WOJEWODA WIELKOPOLSKI
NP-III.4131.1.223.2022.5

Poznań, 10 listopada 2022 r.



ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2022 r. poz. 559, ze zm.)

orzekam

nieważność uchwały nr LXXIV/358/22 Rady Gminy Orchowo z dnia 18 października 2022 r. w sprawie stanowienia o kierunkach działania Wójta Gminy Orchowo – ze względu na istotne naruszenie prawa.

Uzasadnienie

Na sesji w dniu 18 października 2022 r. Rada Gminy Orchowo podjęła uchwałę nr LXXIV/358/22 w sprawie stanowienia o kierunkach działania Wójta Gminy Orchowo, dalej: „uchwała”.

Uchwała podjęto na podstawie „art. 18 ust. 2 pkt 2 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (T. jedn. Dz. U. z 2022 r., poz. 559)”.

Uchwała została doręczona Wojewodzie Wielkopolskiemu 19 października 2022 r.

Dokonując oceny zgodności z prawem przedmiotowej uchwały, organ nadzoru stwierdził, co następuje:

W § 1 uchwały Rada Gminy Orchowo postanowiła, że „Ustala się jako priorytetowe zadanie Wójta Gminy Orchowo polegające na ustaleniu stanu urządzeń grzewczo - kominowych oraz stanu podłączenia do przewodów kominowych poszczególnych funkcji w budynku będącym własnością Gminy Orchowo, położnym w miejscowości Słowikowo nr 6, 24 gm. Orchowo użytkowanym przez Niepubliczną Szkołę Podstawową w Słowikowie prowadzoną przez Stowarzyszenie Rozwoju Wsi «Razem» z siedzibą w Słowikowie”.

Na mocy przedmiotowej uchwały Rada Gminy Orchowo, w oparciu o wskazany w podstawie prawnej uchwały art. 18 ust. 2 pkt 2 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2022 r. poz. 559, ze zm.), dalej: „SamGminU”, postanowiła o zobowiązaniu Wójta Gminy Orchowo do konkretnego zachowania (ustalenia stanu urządzeń grzewczo - kominowych oraz stanu podłączenia do przewodów kominowych poszczególnych funkcji w budynku będącym własnością Gminy Orchowo). Tymczasem na podstawie tego przepisu rada gminy jest uprawniona wyłącznie do

al. Niepodległości 16/18, 61-713 Poznań, tel. 61-854-14-51, fax. 61-854-18-36

www.poznan.uw.gov.pl, e-mail: np@poznan.uw.gov.pl

www.obywatel.gov.pl, infolinia tel. 222 500 117

ustalania kierunków działania wójta (burmistrza, prezydenta), nie może natomiast zobowiązać go do podjęcia konkretnych działań.

Zgodnie z wyżej wskazanym przepisem SamGminU do wyłącznej właściwości rady gminy należy między innymi stanowienie o kierunkach działania wójta, a zatem uchwała podejmowana w omawianym zakresie na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 2 SamGminU zawierać może jedynie wytyczne, zalecenia lub wskazówki dla organu wykonawczego.

Organ nadzoru podziela stanowisko wyrażone w wyroku Naczelnego Sądu Administracyjnego z 19 września 2017 r., II GSK 3514/15, CBOSA, w którym sąd stwierdza, że: „Przepis art. 18 ust. 2 pkt 2 u.s.g. upoważnia radę gminy do stanowienia o kierunkach działania wójta, a nie do określania form działania. Przepis ten zezwala radzie gminy jedynie na «stanowienie o kierunkach działania wójta», a więc stanowi upoważnienie do wydawania aktów kierunkowych, wskazujących jedynie cele, priorytety działania wójta, ale nie przesądzających w jaki sposób i w jakich formach ma to działanie być przez wójta podejmowane. Stanowione na podstawie tego upoważnienia uchwały mogą mieć zatem jedynie charakter wewnętrzny, zawierając wytyczne lub zalecenia dla organu wykonawczego. Mogą one określać ogólnie strategię działania wójta, wskazywać hierarchię priorytetów w zakresie realizacji celów i zadań mieszczących się w zadaniach gminy, ale nie mogą wkraczać wprost w zakres działania poszczególnych organów gminy. Podejmowane przez radę gminy na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 2 u.s.g. uchwały nie mogą więc wkraczać w zakres kompetencji należnych ustawowo wójtowi z mocy ustawy, naruszałoby to bowiem ustawowy podział kompetencji pomiędzy organami gminy (...). Podejmowana na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 2 u.s.g. tzw. uchwała kierunkowa może bowiem wskazać priorytety, którymi organ wykonawczy powinien się kierować podczas wykonywania uchwały. Na podstawie tego upoważnienia ustawowego rada gminy nie może natomiast nakazywać organowi wykonawczemu stosowania konkretnych rozwiązań prawnych ani też narzucać sposobu załatwienia konkretnej sprawy. Tego rodzaju uchwały nie mogą zatem nakazywać organowi wykonawczemu określonych konkretnych zachowań, ani też obligować go do określonych konkretnych działań”, (por. także wyrok NSA z 11 lipca 2022 r., III OSK 4043/21, CBOSA).

W tym stanie rzeczy, stwierdzenie nieważności uchwały jest uzasadnione i konieczne.

Pouczenie

1. Stwierdzenie nieważności uchwały, zgodnie z art. 92 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym, wstrzymuje jej wykonanie z mocy prawa w zakresie objętym stwierdzeniem nieważności, z dniem doręczenia rozstrzygnięcia nadzorczego.

2. Niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze może być zaskarżone do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Poznaniu z powodu niezgodności z prawem w terminie 30 dni od daty jego doręczenia, za pośrednictwem Wojewody Wielkopolskiego.

Wojewoda Wielkopolski

(-) Michał Zieliński

(dokument podpisany elektronicznie)

al. Niepodległości 16/18, 61-713 Poznań, tel. 61-854-14-51, fax. 61-854-18-36

www.poznan.uw.gov.pl, e-mail: np@poznan.uw.gov.pl

www.obywatel.gov.pl, infolinia tel. 222 500 117

Otrzymują:
Rada Gminy Orchowo
Wójt Gminy Orchowo

al. Niepodległości 16/18, 61-713 Poznań, tel. 61-854-14-51, fax. 61-854-18-36
www.poznan.uw.gov.pl, e-mail: np@poznan.uw.gov.pl
www.obywatel.gov.pl, infolinia tel. 222 500 117