

Sprawozdanie z konsultacji społecznych
projektu „Strategii Rozwoju Gminy Gostynin na lata 2025-2035”

Obowiązek przeprowadzenia konsultacji społecznych przy opracowaniu lokalnej strategii rozwoju wynika z art. 6 ust. 3 ustawy z dnia 6 grudnia 2006 roku o zasadach prowadzenia polityki rozwoju (tj. Dz.U. 2024 poz. 324 z późn. zm.), zgodnie z którym *projekt strategii rozwoju ponadlokalnego oraz strategii rozwoju gminy podlega konsultacjom w szczególności z: sąsiednimi gminami i ich związkami, lokalnymi partnerami społecznymi i gospodarczymi, mieszkańcami gminy oraz z właściwym dyrektorem regionalnego zarządu gospodarki wodnej Państwowego Gospodarstwa Wodnego Wody Polskie.*

Ponadto zgodnie z art. 10f ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (t.j. Dz.U. z 2024 r. poz. 609, 721) rada gminy, w drodze uchwały, określa szczegółowy tryb i harmonogram opracowania projektu strategii rozwoju gminy, w tym tryb konsultacji, o których mowa w art. 6 ust. 3 ustawy z dnia 6 grudnia 2006 roku o zasadach prowadzenia polityki rozwoju.

Dnia 30 listopada 2023 roku Rada Gminy Gostynin podjęła uchwałę Nr 572/LIII/2023 w sprawie przystąpienia do sporządzenia Strategii Rozwoju Gminy Gostynin na lata 2025-2035 oraz określenia szczegółowego trybu i harmonogramu opracowania projektu Strategii. Procedura opracowania strategii jak również konsultacje społeczne dotyczące projektu strategii zostały przeprowadzone zgodnie ustawą oraz podjętą uchwałą Rady Gminy w trybie umożliwiającym partycypację społeczną.

Na podstawie Uchwały Nr 572/LIII/2023 Wójt Gminy Gostynin w trybie Obwieszczenia, zawiadomił w dniu 29 października 2024 roku o rozpoczęciu konsultacji społecznych - *zawadamiam o wyłożeniu w dniu 29 października 2024 r. do publicznego wglądu i konsultacji w/w projekt „Strategii Rozwoju Gminy Gostynin na lata 2025-2035”.*

Jak wskazuje ustawa o zasadach prowadzenia polityki rozwoju, opinię o projekcie przekazuje się podmiotowi opracowującemu projekt w sposób określony w ogłoszeniu, w terminie określonym przez ten podmiot, nie krótszym niż 35 dni od dnia ogłoszenia na stronie internetowej informacji.

W Obwieszczeniu Wójta Gminy Gostynin podano termin trwania konsultacji tj. okres od 29 października do 10 grudnia 2024 roku. Okres konsultacji wyniósł więc 43 dni - przy minimalnych wymaganych ustawowo 35 dniach.

Zgodnie z zapisami Obwieszczenie Wójta Gminy Gostynin z dnia 29 października 2024 roku, projekt Strategii w wersji elektronicznej został udostępniony na oficjalnej stronie internetowej Urzędu Gminy <https://gminagostynin.eu/>, zaś w wersji papierowej w siedzibie Urzędu Gminy Gostynin ul. Rynek 26 09-500 Gostynin, w pok. Nr 14, w dniach i godzinach pracy Urzędu w okresie od dnia 29 października 2024 roku do 10 grudnia 2024 roku.

Wynikające z Obwieszczenia formy prowadzenia konsultacji społecznych były następujące:

- 1) Zbieranie uwag i/lub sugestii zmian do projektu Strategii, z wykorzystaniem formularza konsultacji stanowiącego załącznik do Obwieszczenia.
- 2) otwarta protokołowana debata nad projektem „Strategii Rozwoju Gminy Gostynin na lata 2025-2035”, która odbyła się w dniu 3 grudnia o godzinie 16.00 w Szkole Podstawowej w Sierakówku – sala gimnastyczna.

Uwagi i/lub sugestie zmian do projektu Strategii można było składać w wersji elektronicznej na adres e-mail: m.bulinska@gminagostynin.pl lub w wersji papierowej w pokoju 14 Urzędu, w nieprzekraczalnym terminie do dnia 10 grudnia 2024 r.

Ponadto w Obwieszeniu zaznaczono, że w razie jakiegokolwiek trudności w wypełnieniu formularza uwag/sugestii do Strategii, możliwy jest kontakt telefoniczny z Urzędem Gminy w godzinach pracy pod numerem 24 2360753 i będzie można skorzystać z pomocy w wypełnieniu formularza.

Zgodnie z zapisami ustawy o zasadach prowadzenia polityki rozwoju, w terminie 30 dni od upływu terminu, o którym mowa w ust. 5 (*termin zakończenia konsultacji społecznych*), podmiot opracowujący projekt przygotowuje sprawozdanie z przebiegu i wyników konsultacji, zawierające w szczególności ustosunkowanie się do zgłoszonych uwag wraz z uzasadnieniem, i zamieszcza je na swojej stronie internetowej. Niniejsze sprawozdanie jest więc spełnieniem tego wymogu ustawowego.

Podsumowanie wyników przeprowadzonych konsultacji

W czasie trwania procesu konsultacji społecznych wpłynęły uwagi i sugestie od następujących podmiotów:

- Państwowego Gospodarstwa Wodnego Wody Polskie - Regionalny Zarząd Gospodarki Wodnej w Warszawie – pismo o znaku W.RZP.610.37.2024.KB, z dnia 9 grudnia 2024 r.;
- GOPS w Gostyninie – uwagi przekazane na projekcie strategii w trybie śledzenia zmian;
- Gminy Gostynin – zestaw wniosków do uwzględnienia przekazany przez Kierownik Referatu Zagospodarowania Przestrzennego – formularz z wykorzystaniem e-maila z dnia 9 grudnia 2024 r.

W poniższej tabeli (odpowiadającej formularzowi do zgłaszania uwag/sugestii) zestawiono zgłoszone uwagi/sugestie wskazując czy i w jaki sposób zostały one uwzględnione w Projekcie Strategii. Wytluszczenia w treści uwag/sugestii pochodzą od zgłaszających uwagi/sugestie.

Treść uwagi/sugestii	Rozpatrzenie uwagi/sugestii Wskazanie czy i jak została uwzględniona
Uwagi/sugestie zgłoszone przez Państwowe Gospodarstwo Wodne Wody Polskie	
W projekcie należy wymienić dokumenty planistyczne, o których mowa w art. 315 pkt 1 - 3 ustawy z dnia 20 lipca 2017 r. – Prawo wodne (Dz. U. z 2024 r. poz. 1087, poz. 1089, poz. 1473), tj.: 1) plany gospodarowania wodami na obszarach dorzeczy; 2) plany zarządzania ryzykiem powodziowym; 3) plan przeciwdziałania skutkom suszy.	Uwagę uwzględniono w całości – powołano wymienione dokumenty w Projekcie Strategii w części 6.2. Charakterystyka systemu powiązań przyrodniczych.
Gmina Gostynin, położona na obszarze Państwowego Gospodarstwa Wodnego Wody Polskie Regionalnego Zarządu Gospodarki Wodnej w Warszawie, znajduje się, w zasięgu zlewni następujących jednolitych części wód: 1) Jednolite Części Wód Powierzchniowych (JCWP): – PLRW200011275449 (Osetnica od Dopływu z Bud Kaleńskich), – PLRW20001127549 (Skrwa Lewa od Dopływu spod Polesia Nowego do ujścia), – PLRW200015278887 (Rakutówka do Olszewi); 2) Jednolite części wód podziemnych (JCWPd): – GW200047; Działania wg II aktualizacji Planu gospodarowania wodami na obszarze dorzecza Wisły (IIaPGW) przypisane do kompetencji poszczególnych podmiotów, które mogą być istotne przy opracowywaniu strategii rozwoju Gminy Gostynin to: działania do realizowania przez gminę: – aktualizacja programu ochrony środowiska pod kątem poprawy efektywności dotyczącej ograniczania dopływu zanieczyszczeń do JCWP.	Uwagi uwzględniono w całości: - powołano wymienione JCW (powierzchniowych i podziemnych) w Projekcie Strategii w części 6.2. Charakterystyka systemu powiązań przyrodniczych; - wprowadzono w zapisach celu strategicznego III w celu operacyjnym: Utrzymanie dobrej jakości środowiska przyrodniczego jako gwaranta jakości życia oraz rozwoju funkcji turystycznych i rekreacyjnych dodatkowy kierunek działań: <i>Aktualizacja programu ochrony środowiska pod kątem poprawy efektywności dotyczącej ograniczania dopływu zanieczyszczeń do JCWP.</i>
Ustalono, że przedmiotowy teren znajduje się w zasięgu występowania obszarów szczególnego zagrożenia powodzią dla zalewu wodą Q1% oraz dla zalewu wodą Q10% od rzek Skrwy Lewej i Rakutówki oraz Dopływów z jez. Białego i jez. Lucieńskiego. Obszary szczególnego zagrożenia powodzią zostały zdefiniowane w art. 16 ust. pkt. 34 ustawy Prawo wodne (Dz. U. z 2024 r. poz. 1087 t.j.). Zgodnie z tymi definicjami, za obszary szczególnego zagrożenia powodzią uważa się: a) obszary, na których prawdopodobieństwo wystąpienia powodzi jest średnie i wynosi raz na 100 lat, b) obszary, na których prawdopodobieństwo wystąpienia powodzi jest wysokie i wynosi raz na 10 lat, c) obszary między linią brzegu a wałem przeciwpowodziowym lub naturalnym wysokim brzegiem, w który wbudowano wał	Uwagę uwzględniono w całości: włączono nową mapę do projektu Strategii – mapa pn. Obszary szczególnego zagrożenia powodzią w Gminie Gostynin.

przeciwpowodziowy, a także wyspy i przymuliska, o których mowa w art. 224, stanowiące działki ewidencyjne, d) pas techniczny. Analizując projekt Strategii Rozwoju Gminy Gostynin na lata 2025 - 2035 stwierdzono, że w treści nie uwzględniono zapisów dotyczących występowania obszarów szczególnego zagrożenia powodzią.	
Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej	
W części 2.9 Pomoc społeczna zdanie w pierwszym akapicie: <i>W badanym okresie ich liczba zwiększyła się z 52 w 2015 roku do 104 w 2023 rok</i> - postulowane wykreślenie	Uwzględniono, wykreślono zdanie.
W części 2.9 paragraf Beneficjenci środowiskowej pomocy społecznej – w ostatnim akapicie: W latach 2015-2020 wzrosła liczba rodzin objętych pomocą (sugerowane dodać: GOPS) jedynie ze względu na dwie kategorie: bezradność w sprawach opiekuńczo-wychowawczych oraz bezdomność.	Uwzględniono, dodano dopisek.
Gmina Gostynin – Kierownik Referatu Zagospodarowania Przestrzennego	
Wnioskuje się o: pozostawienie stref mieszkaniowo-usługowych ujętych na rysunku modelu struktury funkcjonalno-przestrzennej w strategii, wyznaczonych na podstawie studium. Strefy te mogą być traktowane jako docelowe zasięgi stref z zabudową mieszkaniową, w ramach kontynuacji polityki przestrzennej gminy.	Uwzględniono, skorygowano rysunek modelu struktury funkcjonalno-przestrzennej.
Wnioskuje się o: weryfikację granic stref mieszkaniowo-usługowych ujętych na rysunku modelu strategii z obszarami uzupełnienia zabudowy wyznaczonymi dla planu ogólnego – wniosek, aby w strefach mieszkaniowo-usługowych na rysunku modelu dodatkowo były ujęte wszystkie obszary uzupełnienia zabudowy wyznaczone w koncepcji projektu planu ogólnego.	Uwzględniono, skorygowano rysunek modelu struktury funkcjonalno-przestrzennej.
Wnioskuje się o: weryfikację granic stref mieszkaniowo-usługowych ujętych na rysunku modelu strategii pod kątem możliwości uwzględnienia wniosków złożonych do planu ogólnego – część wniosków, a także ewentualnych uwag, które zostaną złożone na etapie konsultacji społecznych projektu planu ogólnego będzie mogła zostać uwzględniona poprzez powiększenie obszarów uzupełnienia zabudowy o dopuszczoną powierzchnię. Z tego względu istotne jest, aby w zapisach strategii uwzględnić możliwość powiększania obszarów uzupełnienia zabudowy. Zgodnie z przepisami dopuszcza się rozszerzenie granic obszarów uzupełnienia zabudowy uwzględniając lokalne uwarunkowania <u>oraz politykę przestrzenną gminy. Istotne jest, aby ustalenia strategii dopuszczały możliwość powiększenia obszarów uzupełnienia zabudowy o dopuszczoną powierzchnię.</u>	Uwzględniono na tyle na ile możliwe to było na obecnym etapie prac nad planem ogólnym, skorygowano zapisy i rysunek modelu struktury funkcjonalno-przestrzennej.
Wnioskuje się o: uwzględnienie w zapisach strategii możliwości wyznaczania w przyszłości stref z zabudową mieszkaniową dla istniejącej zabudowy. Z uwagi na duży stopień rozproszenia zabudowy na terenie gminy bardzo duża część budynków na obecnym etapie prac nad planem ogólnym znalazła się poza obszarami uzupełnienia zabudowy wyznaczonymi zgodnie z rozporządzeniem. Zabudowa ta również znajduje się poza strefami ujętymi na rysunku modelu strategii. Zasady wyznaczania obszarów uzupełnienia zabudowy pozwolą na	Uwzględniono na tyle na ile możliwe to było na obecnym etapie prac nad planem ogólnym, skorygowano rysunek modelu struktury funkcjonalno-przestrzennej.

ewentualne wprowadzanie w przyszłości zmian do planu ogólnego, aby ująć w obszarach uzupełnienia zabudowy zarówno istniejącą zabudowę, jak i zabudowę, która w przyszłości zostanie zrealizowana, i będzie spełniała warunki określone w rozporządzeniu. Istotne jest, aby ustalenia strategii przewidywały taką możliwość. Jest to istotne również z tego względu, że obecnie w gminie wydawana jest bardzo duża ilość decyzji o warunkach zabudowy, na podstawie których będzie w przyszłości realizowana zabudowa, która obecnie nie może być ujęta w planie ogólnym w strefach z zabudową mieszkaniową.	
Wnioskuję się o: uwzględnienie na rysunku modelu strategii wniosków złożonych do planu ogólnego w zakresie lokalizacji inwestycji z zakresu odnawialnych źródeł energii.	Uwzględniono na tyle na ile było to możliwe na aktualnym etapie prac nad planem ogólnym, skorygowano zapisy modelu struktury funkcjonalno-przestrzennej.
Wnioskuję się o: uwzględnienie w zapisach strategii możliwości budowy magazynów energii.	Uwzględniono, skorygowano zapisy modelu struktury funkcjonalno-przestrzennej.
Wnioskuję się o: uwzględnienie w zapisach strategii możliwości lokalizacji inwestycji z zakresu odnawialnych źródeł energii również w innych lokalizacjach niż na rysunku modelu strategii – np. poprzez wskazanie terenów, gdzie takie inwestycje nie powinny być lokalizowane (np. obszary objęte ochroną przyrody).	Uwzględniono, skorygowano zapisy modelu struktury funkcjonalno-przestrzennej.
Na rysunku numer 6.8. i 6.9. brakuje lokalizacji 3 elektrowni wiatrowych (dz. nr ewid. 97/13 w m. Górki Drugie - 2 szt., dz. nr ewid. 70/3 w m. Sieraków - 1 szt.)	Skorygowano mapy, dodano wskazane lokalizacje.

W ramach konsultacji, zgodnie z założeniami Obwieszczenia, odbyła się otwarta protokołowana debata nad projektem „Strategii Rozwoju Gminy Gostynin na lata 2025-2035”, w dniu 3 grudnia 2024 r. o godzinie 16.00 w Szkole Podstawowej w Sierakówku. Miejszem debaty była sala gimnastyczna. W debacie udział wzięło 84 osoby (w tym 12 Radnych Gminy).

W czasie debaty eksperci przygotowujący Projekt Strategii zaprezentowali dokument, zwracając uwagę na najważniejsze elementy dokumentu, w tym związane z jego wdrożeniem. W czasie debaty nie zgłoszono formalnie żadnych uwag/sugestii do Projektu Strategii. Dyskusja koncertowała się wokół kilku wątków tematycznych:

- najszerszym i wzbudzającym największe zainteresowanie była edukacja – w dyskusji wyjaśniono, że Strategia nie odnosi się do szczegółowych rozwiązań z tego zakresu, wskazuje na koszty funkcjonowania szkół oraz ich zróżnicowanie w kontekście uzyskiwanych wyników egzaminów na terenie Gminy. W Strategii znajduje się zapis (kierunek działań): Zwiększenie efektywności ekonomicznej świadczenia usług publicznych, w tym szczególnie edukacyjnych. Równocześnie strategia formułuje szczegółowe zasady realizacji dokumentu wskazując na partycypację i współdziałanie – zakładające dążenie do dialogu oraz współdecydowania i współodpowiedzialności. Podkreślono więc, że wszelkie decyzje dotyczące zmian w systemie

edukacji muszą być podejmowane partycypacyjnie, co podkreślili także przedstawiciele władz Gminy obecni na debacie konsultacyjnej;

- drugim podnoszonym wątkiem była potrzeba i konieczność opracowania strategii oraz potrzeba planowania w kontekście zmiennych przepisów i zmian związanych z budżetami gmin – wyjaśniono, że zmiany przepisów prawnych obligują gminy do opracowania Strategii do 1 stycznia 2026 r. Gmina Gostynin jest wie odpowiednio przygotowana do spełnienia tego obowiązku (opracowanie Strategii i jej konsultacje to minimum 14 miesięcy). Pozwala to Gminie skutecznej realizować politykę rozwoju, w tym sięgać po fundusze zewnętrzne.
- Trzeci wątek dotyczył kwestii finansowych – czy Strategia będzie przyczyniała się do stabilizacji budżetu gminy – tu w odpowiedzi podkreślono, że nie można przewidzieć jakie zmiany w tym zakresie będą wprowadzone na poziomie rządowym. Jednak w obecnej sytuacji i przy obecnie obowiązujących aktach prawnych Strategia pozwala na stabilizację budżetu Gminy.